



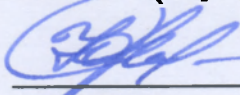
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.04.2015 № 1-210/15-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова

21 апреля 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Муниципального образования
Муниципальный округ № 15 за 2014 год

220100

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2015 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (не позднее 1 апреля текущего финансового года), представлены:

- годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации Муниципального образования Муниципальный округ № 15 (*далее – Администрация*) и финансового органа по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 15 (*далее – ВМО*), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава Муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Муниципального Совета – Буянова Т.Г.;

- Глава Местной Администрации – Шурбаева Ю.А.;

- Председатель Избирательной комиссии ВМО – Чулков Е.А.;

- главный бухгалтер Администрации – Минаева В.В.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе Муниципального образования Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 26.05.2011 № 37.3/4 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Согласно Положению о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2014 год, утвержденной решением МС от 26.12.2013 № 80.1/4 «О принятии во втором и третьем чтении «Местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 915), МС (код ГРБС – 979), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 970).

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов: № 04723002300 (Администрации);
- расходов: № 03723002300 (Администрации), № 03723200790 (МС), № 03723201250 (Избирательной комиссии ВМО);
- средств, поступающих во временное распоряжение: № 05723002300 (Администрации).

Согласно справке, представленной в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в составе годовой бюджетной отчетности, муниципальные учреждения и предприятия, созданные органами местного самоуправления, в ВМО отсутствуют.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга не проведена, поскольку по трем отдельным юридическим лицам (МС, Администрации и Избирательной комиссии), являющимся главными распорядителями средств местного бюджета, представлена сводная бюджетная отчетность, что не соответствует требованиям ст.ст. 158, 264.2 БК РФ, согласно которым каждый главный администратор бюджетных средств обязан формировать бюджетную отчетность. В связи с чем, настоящее заключение подготовлено на основании данных Отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год (ф. 0503117) и годовой бюджетной отчетности, сформированной финансовым органом. Согласно справке Администрации, предоставленной с материалами к годовой бюджетной отчетности, непредоставление отчетности по главным администраторам бюджетных средств обусловлено тем, что «в утвержденной и установленной Комитетом финансов Санкт-Петербурга Автоматизированной системе

бюджетного процесса – (АИС БП – ЭК) бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета по ВМО представлена единой сводной бюджетной отчетностью». Данное нарушение требований к составлению годовой бюджетной отчетности было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2013 год, которое при формировании годовой бюджетной отчетности за 2014 год не учтено.

Годовая бюджетная отчетность финансового органа ВМО сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, а именно:

1. В нарушение п.п. 133, 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств. Кроме того, из раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) исключены строки 520 «Источники внутреннего финансирования бюджета» и 620 «Источники внешнего финансирования бюджета», что не предусмотрено Инструкцией о порядке составления отчетности.

2. В нарушение п. 118 Инструкции о порядке составления отчетности в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам.

4. В нарушение п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности данные по доходам и расходам в графе 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» и графе 2 «Результат исполнения» Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не соответствуют содержанию текстовой части решения МС от 26.12.2013 № 80.1/4 «О принятии во втором и третьем чтении «Местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» (с изменениями) и данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

5. Отдельные формы приложений, входящие в состав Пояснительной записки (ф. 0503160), сформированы без соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

5.1. В нарушение п.п. 161-163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1: Сведений о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования

дефицита бюджета (ф. 0503163), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

5.2. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете» Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) показатели отражены с учетом последующих изменений в решении о бюджете, тогда как согласно Инструкции о порядке составления отчетности в данной форме подлежит отражению утвержденный на отчетный финансовый год решением о бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в решение о бюджете.

5.3. В нарушение п. 166 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) представлены в сокращенном виде (из формы исключены отдельные разделы, строки), что не предусмотрено данной Инструкцией.

6. В нарушение п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166):

- не приведены данные по 5 ведомственным целевым программам;
- наименования отдельных программ в графе 1 не соответствуют наименованиям ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 28.10.2013 № 52.2 (с изменениями);
- наименования мероприятий программ в графе 3 не соответствуют наименованиям мероприятий, предусмотренных программами, тогда как в соответствии с положениями Инструкции в графе 3 указывается перечень установленных соответствующими нормативными правовыми документами мероприятий, обеспечивающих реализацию программы.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО установлены отдельные несоответствия (Приложение к Заключение).

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2014 год утвержден решением МС от 26.12.2013 № 80.1/4 «О принятии во втором и третьем чтении «Местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» равным по доходам и расходам в сумме 106 576,7 тыс. рублей, соответственно.

В результате внесенных в местный бюджет изменений (решения МС от 03.04.2014 № 84.8/4, от 29.04.2014 № 85.1/4, от 06.06.2014 № 86.1/4, от 29.09.2014 № 2.7/5, 29.12.2014 № 7.1/5) доходы местного бюджета были уменьшены на 14 625,7 тыс. рублей (или на 13,7 %) и составили 91 951 тыс. рублей, расходы – увеличены на 42 990 тыс. рублей (или на 40,3 %) и составили 149 566,7 тыс. рублей, дефицит – в сумме 57 615,7 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что

источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год» (далее – проект решения МС) по расходам и дефициту бюджета не соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117, далее – Отчет) за 2014 год, поскольку согласно текстовой части проекта решения МС общий объем расходов составляет 145 191,8 тыс. рублей, дефицит – в сумме 57 205,4 тыс. рублей, тогда как согласно данным Отчета, исполнение бюджета по расходам составило 139 458 тыс. рублей, дефицит – в сумме 51 471,7 тыс. рублей. Кроме того, показатели исполненных бюджетных назначений по расходам, отраженные в приложениях № 2 «Отчет об исполнении расходной части местного бюджета МО МО № 15 за 2014 год» и № 3 «Отчет местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2014 год» к проекту решения МС, не соответствуют данным Отчета в части разделов 0100 «Общегосударственные расходы» (26 684,7 тыс. рублей вместо 26 388 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90 036,1 тыс. рублей вместо 84 599 тыс. рублей); показатели исполненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в приложении № 4 «Источники финансирования дефицита местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год» к проекту решения МС (57 205,4 тыс. рублей) не соответствуют данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (51 471,7 тыс. рублей).

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год» не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, поскольку не содержит всех предусмотренных приложений, а именно:

– сформировано одно приложение по показателям доходов бюджета вместо двух;

– сформировано одно приложение по показателям источников внутреннего финансирования дефицита вместо двух;

– приложение № 3 «Отчет местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2014 год» содержит не требуемые ст. 264.6 БК РФ показатели по целевым статьям и видам расходов.

Данные об исполнении утвержденных на 2014 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			53 424,4		
ДОХОДЫ, всего:		91 951,0	87 986,3	95,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	76 101,5	76 205,0	100,1	86,6
Налоги на совокупный доход	10500	57 507,0	57 529,2	100,1	65,4
Налоги на имущество	10600	15 600,0	15 685,6	100,5	17,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 315,0	1 311,9	99,8	1,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 640,0	1 638,8	99,9	1,9
Прочие неналоговые доходы	11700	39,5	39,5	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления		20000	11 781,3	74,3	13,4
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	20203	15 849,5	11 781,3	74,3	13,4
РАСХОДЫ, всего:		149 566,7	139 458,0	93,2	100
Общегосударственные вопросы	0100	26 975,3	26 388,0	97,8	18,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	447,3	447,2	99,9	0,3
Национальная экономика	0400	550,0	546,1	99,3	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	90 038,8	84 599,0	94,0	60,7
Охрана окружающей среды	0600	97,9	97,8	99,9	менее 0,1
Образование	0700	1 078,5	1 078,2	99,9	0,8
Культура, кинематография	0800	12 017,7	12 014,1	99,9	8,6
Социальная политика	1000	16 307,2	12 238,4	75,0	8,8
Физическая культура и спорт	1100	1 294,0	1 293,2	99,9	0,9
Средства массовой информации	1200	760,0	756,0	99,5	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-57 615,7	-51 471,7	89,3	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			1 952,7		

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2014 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 87 986,3 тыс. рублей или на 95,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (83,2 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 73 214,8 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 13,4 % (11 781,3 тыс. рублей), неналоговых доходов составила 3,4 % (2 990,2 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 78,6 % (57 529,2 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – штрафы, санкции, возмещение ущерба – 54,8 % (1 638,8 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме составили субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – в общей сумме 11 781,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений по доходам составило на 3 964,7 тыс. рублей (или на 4,3 %) меньше, чем утверждено местным бюджетом, в основном, по безвозмездным поступлениям – в сумме 4 068,1 тыс. рублей (или на 25,7 %). Утвержденные бюджетные назначения по доходам исполнены с незначительным превышением показателей, запланированных местным бюджетом по налоговым поступлениям на общую

сумму 107,9 тыс. рублей (или на 0,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины отклонений исполнения бюджетных назначений по доходам обусловлено поступлением доходов в соответствии с установленными сроками по мере начисления налогов и платежей.

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 139 458 тыс. рублей или на 93,2 % от годовых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2014 год составили расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 60,7 %, «Общегосударственные вопросы» – 18,9 %.

Неосвоенные в 2014 году бюджетные средства составили 10 108,7 тыс. рублей (или 6,8 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 5 439,8 тыс. рублей (или 6 %); 1000 «Социальная политика» – в сумме 4 068,8 тыс. рублей (или 25 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 587,3 тыс. рублей (или 2,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам по подразделу 0503 «Благоустройство», подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетный период; по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» – «экономией средств по фонду оплаты труда с начислениями в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности»; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – «уменьшением количества получателей пособий и компенсаций из местных бюджетов муниципальных образований или неявка получателей за начисленными пособиями и компенсациями».

3.1. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 17 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 28.10.2013 № 52.2 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 102 398,6 тыс. рублей или 73,4 % от общей суммы расходов местного бюджета, сведения о которых представлены в таблице:

Наименование ведомственной целевой программы	Сумма ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, тыс. рублей		Исполнено*, тыс. рублей	% исполнения к бюджету/ к программе
	программой	бюджетом		
Профилактика правонарушений на территории МО МО № 15 на 2014 год	269,5	269,5	269,4	99,9
Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории МО МО № 15 на 2014 год	329,0	329,0	329,0	100,0

(тыс. рублей)

Наименование ведомственной целевой программы	Сумма ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, тыс. рублей		Исполнено*, тыс. рублей	% исполнения к бюджету/ к программе
	программой	бюджетом		
Подготовка, переподготовка и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа и муниципальных служащих МО МО № 15 на 2014 год	257,5	257,5	257,2	99,9
Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории МО МО № 15 на 2014 год	553,3	553,3	553,3	100,0
Организация и финансирование общественных работ для отдельных категорий граждан на территории МО МО № 15 на 2014 год	350,0	350,0	348,8	99,7
Участие в деятельности по профилактике наркомании и табакокурения на территории МО МО № 15 на 2014 год	30,0	30,0	-	-
Оказание содействия развитию малого предпринимательства на территории МО МО № 15 на 2014 год	100,0	100,0	97,8	97,8
Осуществление мероприятий в области предупреждения и защиты населения и территории МО МО № 15 от чрезвычайных ситуаций на 2014 год	447,3	447,3	447,2	99,9
Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов МО МО № 15 на 2014 год	90 038,8	90 038,8	84 599,0	94,0
Участие в мероприятиях по охране окружающей среды на территории МО МО № 15 на 2014 год	97,9	97,9	97,8	99,9
Военно-патриотическое воспитание молодежи МО МО № 15 на 2014 год	821,0	821,0	821,0	100,0
Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2014 год	9 374,4	9 360,0	9 356,5	99,9/99,8
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории МО МО № 15 на 2014 год	2 693,0	2 657,7	2 657,5	99,9/98,7
Создание условий для развития на территории МО № 15 массовой физической культуры и спорта на 2014 год	1 294,0	1 294,0	1 293,1	99,9
Опубликование муниципальных правовых актов и иной информации в средствах массовой информации на 2014 год	760,0	760,0	756,0	99,9
Формирование архивных фондов МО МО № 15 на 2015 год	211,0	211,0	211,0	100,0
Формирование муниципальных закупок Местной Администрации МО МО № 15 на 2014 год	334,0	334,0	304,0	100,0
Итого	107 960,7	107 911,0	102 398,6	94,9/ 94,8

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 (ф. 0503117).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы, предусмотренные ведомственными целевыми программами «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на

территории Муниципального образования Муниципальный округ № 15» на организацию и проведение мероприятий по тематике толерантности с детьми, проживающими на территории МО № 15 (в сумме 202 тыс. рублей), и «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» на проведение мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (в сумме 487 тыс. рублей), запланированы местным бюджетом и произведены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей».

В отчетном периоде не проведена актуализация ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2014 год», согласно паспорту которой объем финансирования предусмотрен в сумме 9 374,4 тыс. рублей, тогда как перечень основных мероприятий программы сформирован на общую сумму 9 321,9 тыс. рублей, а решением МС от 26.12.2013 № 80.1/4 (с изменениями) «О принятии во втором и третьем чтении «Местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» расходы на данную программу утверждены в сумме 9 360 тыс. рублей.

3.2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

3.2.1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО запланированы в общей сумме 23 418,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 23 128 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Данные о расходовании средств местного бюджета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено бюджетом на 2014 год	Исполнено за 2014 год	
		сумма	%
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 210,8	1 208,1	99,8
0103 «Функционирование законодательных представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в т.ч. на:	4 850,1	4 833,7	99,7
– оплату труда сотрудников МС;	3 262,5	3 250,1	99,6
– выплату денежной компенсации депутатам	217,4	213,9	98,4
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в т.ч.:	12 546,2	12 294,0	98,0
– на оплату труда сотрудников Администрации	10 083,5	9 831,9	97,5
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	4 811,3	4 792,2	99,6
Итого:	23 418,4	23 128,0	98,8

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации в проверяемый

период произведены в пределах нормативов, установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО:

- запланированы местным бюджетом на 2014 год в сумме 18 389,7 тыс. рублей (или 0,242), что на 1 647,4 тыс. рублей превышает норматив (0,220), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1101 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2014 год»;
- исполнены в сумме 18 121,9 тыс. рублей (или 0,238) с превышением установленного норматива не менее чем на 1 356,8 тыс. рублей.

Согласно Положению об Избирательной комиссии Муниципального образования МО № 15, утвержденному решением МС от 29.12.2012 № 62.2/4, Избирательная комиссия ВМО обладает правами юридического лица и действует на постоянной основе.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) и Отчету о поступлении и расходовании средств бюджета, выделенных Избирательной комиссией ВМО, на подготовку и проведение выборов депутатов МС за 2014 год, утвержденному решением МС от 06.11.2014 № 3.5/5, Избирательной комиссией ВМО предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 4 811,3 тыс. рублей, исполнены – в общей сумме 4 792,2 тыс. рублей или 99,6 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на оплату: труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию в сумме 187,2 тыс. рублей; компенсации членам комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы в период выборов – в сумме 135,1 тыс. рублей, дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членов комиссии с правом решающего голоса – в сумме 3 015,2 тыс. рублей, оплату труда работников, привлекавшихся к работе в

комиссиях – в сумме 867,7 тыс. рублей, оплату питания в день голосования – 37,8 тыс. рублей, изготовления печатной продукции – в сумме 168,4 тыс. рублей, транспортных расходов – в сумме 114,4 тыс. рублей, расходов на связь – 5,6 тыс. рублей, канцелярских расходов – в сумме 108,5 тыс. рублей, изготовления печатей – в сумме 1,1 тыс. рублей, расходов на оборудование и содержание помещений и избирательных участков – в сумме 81,5 тыс. рублей, других расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов – в сумме 69,7 тыс. рублей. Данные расходы запланированы и исполнены по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и коду операций сектора государственного управления 290 «Прочие расходы», что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

3.2.2. В отчетном периоде средства резервного фонда Администрации (в сумме 300 тыс. рублей) были перераспределены по другим разделам расходов бюджета. При этом согласно Справке, представленной Администрацией в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в составе документов к годовой бюджетной отчетности, «в 2014 году средства резервного фонда Местной Администрации не расходовались и постановлений Местной Администрации о выделении средств резервного фонда в 2014 году не было».

3.2.3. В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 27.11.2013 № 654-102 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 15 849,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 781,3 тыс. рублей или 74,3 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по:

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 5,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 272 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 269,1 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- содержанию ребенка в семье опекуна и приемной семье – в сумме 10 009,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 598,2 тыс. рублей или 75,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 3 562,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 908,7 тыс. рублей или 53,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2.4. В проверяемый период Администрацией произведены расходы в общей сумме 2 150,1 тыс. рублей на: осуществление в порядке и формах, установленных законом Санкт-Петербурга, поддержки деятельности граждан,

общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории МО; уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; исполнение судебных актов; связь и информатику; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы в сумме 99,5 тыс. рублей на содержание муниципальной информационной службы запланированы и произведены по подразделу 0410 «Связь и информатика», тогда как муниципальная информационная служба как структурное подразделение МС или Администрации, либо как муниципальное учреждение в ВМО отсутствует, в связи с чем данные расходы относятся к расходам на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и подлежат отражению по разделам бюджетной классификации расходов бюджета в соответствии с их отраслевой принадлежностью и функциональным назначением.

Ведомственной структурой расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2014 год стал дефицит в сумме 51 471,7 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником финансирования дефицита бюджета, согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), стало изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета составляли: по состоянию на 01.01.2014 – 53 424,4 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 1 952,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета сократились относительно начала года на 51 471,7 тыс. рублей или на 96,3 %.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2015 общая сумма дебиторской задолженности составила 12 219,7 тыс. рублей, кредиторской – 5 743,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 2 069,1 тыс. рублей или на 20,4 %, общая сумма кредиторской задолженности – увеличилась на 5 719,3 тыс. рублей или более чем в 230 раз.

По состоянию на 01.01.2015 основная сумма дебиторской задолженности сложилась по расчетам по доходам (код счета 0 205 00 «Расчеты по доходам») – 12 188,9 тыс. рублей или 99,7 % от общей суммы дебиторской задолженности; основная сумма кредиторской задолженности сложилась по расчетам по принятым обязательствам (код счета 0 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств») – 5 407 тыс. рублей или 94,1 % от общей суммы кредиторской задолженности, что согласно пояснительной записке к Отчету о кредиторской и дебиторской задолженности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (форма КД_М) Администрации обусловлено «недостаточностью денежных средств по состоянию на 01.01.2015» для оплаты выполненных ООО «Фирма «Барьер» работ по благоустройству территории».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, раздел 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности») нереальная к взысканию дебиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность отсутствуют.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно Сведениям о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7 к Пояснительной записке) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета исполнения бюджета за 2013 год; экспертиза проекта местного бюджета на 2015 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений; по устранению нарушений приняты меры. Данная информация не соответствует действительности, поскольку в ходе настоящей внешней проверки выявлены нарушения требований к формированию бюджетной отчетности, которые были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на годовой отчет об исполнении бюджета за 2013 год, и не учтены при формировании годового отчета за 2014 год.

Данные о мероприятиях внутреннего контроля и проведении инвентаризаций отсутствуют, поскольку Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке) и Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6 к Пояснительной записке) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае,

если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга не проведена, поскольку по трем отдельным юридическим лицам (МС, Администрации и Избирательной комиссии), являющимся главными распорядителями средств местного бюджета, представлена сводная бюджетная отчетность, что не соответствует требованиям ст.ст. 158, 264.2 БК РФ, согласно которым каждый главный администратор бюджетных средств обязан формировать бюджетную отчетность. В связи с чем, настоящее заключение подготовлено на основании данных отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год (ф. 0503117) и годовой бюджетной отчетности, сформированной финансовым органом. Данное нарушение требований к составлению годовой бюджетной отчетности было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2013 год, которое при формировании годовой бюджетной отчетности за 2014 год не учтено.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность за 2014 год, сформированная финансовым органом, представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

3. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 87 986,3 тыс. рублей или на 95,7 %, бюджетные обязательства исполнены в сумме 139 458 тыс. рублей или на 93,2 % от годовых бюджетных ассигнований. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 51 471,7 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год» по расходам (145 191,8 тыс. рублей) и дефициту (57 205,4 тыс. рублей) бюджета не соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), согласно которому исполнение бюджета по расходам составило 139 458 тыс. рублей, дефицит – в сумме 51 471,7 тыс. рублей. Кроме того, показатели исполненных бюджетных

назначений по расходам, отраженные в приложениях № 2 «Отчет об исполнении расходной части местного бюджета МО МО № 15 за 2014 год» и № 3 «Отчет местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2014 год» к проекту решения МС, не соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) в части разделов 0100 «Общегосударственные расходы» (26 684,7 тыс. рублей вместо 26 388 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90 036,1 тыс. рублей вместо 84 599 тыс. рублей); показатели исполненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета (57 205,4 тыс. рублей), отраженные в приложении № 4 «Источники финансирования дефицита местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год» к проекту решения МС, не соответствуют данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» (51 471,7 тыс. рублей) Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 за 2014 год» не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, поскольку не содержит всех предусмотренных приложений, а именно:

- сформировано одно приложение по показателям доходов бюджета вместо двух;

- сформировано одно приложение по показателям источников внутреннего финансирования дефицита вместо двух;

- приложение № 3 «Отчет местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2014 год» содержит не требуемые ст. 264.6 БК РФ показатели по целевым статьям и видам расходов бюджета.

6. Неосвоенные в 2014 году бюджетные средства составили 10 108,7 тыс. рублей (или 6,8 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 5 439,8 тыс. рублей (или 6 %); 1000 «Социальная политика» – в сумме 4 068,8 тыс. рублей (или 25 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 587,3 тыс. рублей (или 2,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам по подразделу 0503 «Благоустройство», подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетный период; по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» – «экономией средств по фонду оплаты труда с начислениями в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности»; по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – «уменьшением количества получателей пособий и компенсаций из местных бюджетов муниципальных образований или неявкой получателей за начисленными пособиями и компенсациями».

7. Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы местным бюджетом на 2014 год в сумме 18 389,7 тыс. рублей (или 0,242), произведены в сумме 18 121,9 тыс. рублей (или 0,238), что на 1 647,4 тыс. рублей и на 1 356,8 тыс. рублей, соответственно, превышает норматив (0,220), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1101 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2014 год».

8. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 17 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 28.10.2013 № 52.2 (с учетом изменений). Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 102 398,6 тыс. рублей или 73,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

8.1. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы, предусмотренные ведомственными целевыми программами «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 15» на организацию и проведение мероприятий по тематике толерантности с детьми, проживающими на территории МО № 15 (в сумме 202 тыс. рублей), и «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» на проведение мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (в сумме 487 тыс. рублей), запланированы местным бюджетом и произведены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей».

8.2. В отчетном периоде не проведена актуализация ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2014 год», согласно паспорту которой объем финансирования предусмотрен в сумме 9 374,4 тыс. рублей, тогда как перечень основных мероприятий программы сформирован на общую сумму 9 321,9 тыс. рублей, а решением МС от 26.12.2013 № 80.1/4 (с изменениями) «О принятии во втором и третьем чтении «Местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 2014 год» расходы на данную программу утверждены в сумме 9 360 тыс. рублей.

9. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

10. Исполнение местного бюджета осуществлялось в отчетном периоде с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, что привело к искажению бюджетной отчетности.

11. Годовая бюджетная отчетность финансового органа ВМО сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

11.1. Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО установлены отдельные несоответствия.

Приложение: Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности финансового органа Муниципального образования Муниципальный округ № 15 на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

Главный специалист-инспектор



К.Г. Желудков

Е.М. Синкевич

**Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности финансового органа Муниципального образования
Муниципальный округ № 15**

Наименование показателя, формы отчетности	Значение показателя по данным формы	Соответствие			отклонение
		наименование показателя, форма отчетности	значение показателя по данным формы	значение показателя	
Баланс ф.0503120 и консолидированный Отчет ф.0503121 по отчетным показателям:					
Строка 390 «Операции с финансовыми активами» графы (4) консолидированного Отчета ф.0503121	-49 341 272,42	Строка 400 «Итого по разделу II» разница граф 6 и 3 Баланса ф.0503120	-49 402 655,52	14 172 362,34 63 575 017,86	61 383,10
Строка 480 «Чистое увеличение прочей дебиторской задолженности (кроме бюджетных кредитов)» соответственно графы 4 консолидированного Отчета ф.0503121	align="right">2 130 399,59	Графа 6 строка 230 минус графа 3 строка 230 «Расчеты по доходам (020500000)» +	align="right">2 069 016,49	2 074 997,25	align="right">61 383,10
		графа 6 строка 260 минус графа 3 строка 260 «Расчеты по выданным авансам (020600000)» +		-5 980,76	
		графа 6 строка 310 минус графа 3 строка 310 «Расчеты с подотчетными лицами (020800000)» +		0,00	
		графа 6 строка 320 минус графа 3 строка 320 «Расчеты по ущербу имуществу (020900000)» +		0,00	
		графа 6 строка 330 минус графа 3 строка 330 «Прочие расчеты с дебиторами (021000000)» Баланса ф.0503120		0,00	
Строка 540 «Чистое увеличение кредиторской задолженности» графы 4 консолидированного Отчета ф.0503121	align="right">5 780 685,68	Графа 6 строка 490 минус графа 3 строка 490 «Расчеты по принятым обязательствам (030200000)» +	align="right">5 719 302,58	5 719 302,58	align="right">61 383,10
		графа 6 строка 510 минус графа 3 строка 510 «Расчеты по платежам в бюджет (030300000)» +		0,00	
		графа 6 строка 530 минус графа 3 строка 530 «Прочие расчеты с кредиторами (030400000)» Баланса ф.0503120		0,00	

Аудитор палаты

К.Г.Желудков

Главный специалист-инспектор

Е.М.Синкевич