


КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.11.2017 № 1-854/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

17 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный
округ № 15 «О принятии в первом чтении «Местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 15 на 2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (*далее – Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении «Местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 15», утвержденного решением МС от 26.05.2011 № 37.3/4 (в редакции решения МС от 02.04.2015 № 9.2/5, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части:

– установленных ст. 11 Положения о бюджетном процессе оснований для составления проекта местного бюджета, которые не в полной мере соответствуют ст. 172 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– установленного ст. 21 Положения о бюджетном процессе перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 и проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– установленного ст. 32 Положения о бюджетном процессе перечня показателей, представляемых отдельными приложениями к решению МС об исполнении местного бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме в сумме 125 074,3 тыс. рублей, соответственно.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 - 22 226,4 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		120 461,6	125 074,3	103,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	102 059,0	107 278,1	105,1	85,8
Налоги на совокупный доход	10500	99 072,0	105 098,1	106,1	84,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 000,0	1 000,0	100,0	0,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 937,0	1 130,0	58,3	0,9
Прочие неналоговые доходы	11700	50,0	50,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	20000	18 402,6	17 796,2	96,7	14,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	18 402,6	17 796,2	96,7	14,2
РАСХОДЫ, всего:		120 461,6	125 074,3	103,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	29 341,3	27 649,1	94,5	22,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 214,1	1 223,2	100,7	1,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	6 057,9	6 176,8	102,0	4,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	18 543,8	18 105,9	97,6	14,5
Резервные фонды	0111	200,0	200,0	100,0	0,2
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 325,5	1 943,2	58,4	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	550,0	238,8	43,4	0,2
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	550,0	238,8	43,4	0,2
Национальная экономика	0400	426,6	-	-	-

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Общэкономические вопросы	0401	350,0	-	-	-
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	76,6	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	64 087,8	59 317,0	92,6	47,4
Благоустройство	0503	64 087,8	59 317,0	92,6	47,4
Охрана окружающей среды	0600	76,6	-	-	-
Другие вопросы в области окружающей среды	0605	76,6	-	-	-
Образование	0700	1 772,5	3 151,6	177,8	2,5
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	382,7	264,7	69,2	0,2
Молодежная политика	0707	1 389,8	2 886,9	в 2,1 раза больше	2,3
Культура, кинематография	0800	7 493,8	15 498,7	в 2 раза больше	12,4
Культура	0801	7 493,8	15 498,7	в 2 раза больше	12,4
Социальная политика	1000	15 638,3	17 213,1	110,1	13,8
Социальное обеспечение населения	1003	1 246,6	2 018,3	в 1,6 раза больше	1,6
Охрана семьи и детства	1004	14 391,7	15 194,8	105,6	12,1
Физическая культура и спорт	1100	490,7	1 070,0	в 2,2раза больше	0,9
Массовый спорт	1102	490,7	1 070,0	в 2,2раза больше	0,9
Средства массовой информации	1200	584,0	936,0	в 1,6 раза больше	0,7
Периодическая печать и издательства	1202	584,0	936,0	в 1,6 раза больше	0,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Решение МС от 22.12.2016 № 27.2/5 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2017 год во втором чтении (в целом)» (в редакции решения МС от 21.09.2017 № 39.1/5).

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 13 136,1 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 796,2 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета,

требованиям законодательства (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ:

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета;

– приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*)), а именно, расходы в сумме 1 150 тыс. рублей на мероприятие «организация и проведение комплекса тематических спектаклей, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, социальной, расовой, национальной розни, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации», предусмотренное муниципальной программой «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории ВМО, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории ВМО в 2018 году» запланированы по подразделу расходов местного бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на данное мероприятие подлежат отражению по подразделам разделов 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография».

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

3.1. В Приложении к решению МС о местном бюджете № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год» к проекту местного бюджета (*далее – Приложение «Доходы местного бюджета на 2018 год»*) код и наименование вида доходов 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» не соответствуют коду и наименованию данного вида доходов (2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – *Указания о порядке применения бюджетной классификации*).

3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год», «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.3. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены проекты 30 бюджетных смет, оформленных отдельно по каждой целевой статье программных и непрограммных направлений расходов бюджета Администрации, тогда как согласно

ст.ст. 161, 221 БК РФ, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется *на основе бюджетной сметы*, под которой понимается документ, устанавливающий объем и распределение направлений расходования средств на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период одного финансового года.

4. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (015) в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам ВМО, связанным с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому *по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты*, указаны постановления Местной Администрации *об утверждении муниципальных программ*, тогда как программы не порождают расходные обязательства, а являются документом *планирования* (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 125 074,3 тыс. рублей или на 4 612,7 тыс. рублей (на 3,8 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объема налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 84 % или 105 098,1 тыс. рублей, что на 6 026,1 тыс. рублей (на 6,1 %) больше уровня 2017 года. Налоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 17 796,2 тыс. рублей (или 14,2 % в общей сумме доходов), что на 606,4 тыс. рублей или на 3,3 % меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Безвозмездные поступления в полном объеме планируются за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 2 180 тыс. рублей (или 1,8 % в общей сумме доходов), что на 807 тыс. рублей (или на 27 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 51,8 % (1 130 тыс. рублей);
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 45,9 % (1 000 тыс. рублей);
- прочие неналоговые доходы – 2,3 % (50 тыс. рублей);

Согласно расчетам и обоснованиям по доходам местного бюджета, представленным в составе материалов и документов к решению МС о местном бюджете, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2018 год запланированы, исходя из нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, фактического поступления доходов в местный бюджет за истекший период 2017 года и оценки поступления доходов за 2015, 2016 годы.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 125 074,3 тыс. рублей, что на 4 612,7 тыс. рублей или на 3,8 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 47,4 % (59 317 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,1 % (27 649,1 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 12,4 % (15 498,7 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,8 % (17 213,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 117 674,3 тыс. рублей (или 94,1 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 7 400 тыс. рублей (или 5,9 % от общей суммы расходов).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 27 649,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 223,2 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 6 176,8 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 5 827,6 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 5 028,1 тыс. рублей;

- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 265,2 тыс. рублей;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 18 105,9 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 15 504,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 12 141,4 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 2 601,4 тыс. рублей, в том числе: по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 594,5 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС на 2018 год, утвержденному распоряжением МС от 25.09.2017 № 9.6, численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 1 штатная единица – техническая должность).

Согласно штатному расписанию Местной Администрации на 2018 год, утвержденному приказом Местной Администрации от 31.10.2017 № 15-мс, численность Местной Администрации запланирована в количестве 18 штатных единиц (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – технические должности).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 25 505,9 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 22 904,5 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 20 797,9 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 18 392,7 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Муниципальном Совете и Местной администрации МО МО № 15, Председателя избирательной комиссии, действующего на постоянной основе, а также лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО МО № 15», утвержденным решением МС от 26.12.2013 № 80.2/4, «Положением о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению в

Муниципальном Совете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», утвержденным распоряжением МС от 27.07.2015 № 7.3.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в общей сумме 22 904,5 тыс. рублей (в том числе: расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) сотрудников органов местного самоуправления – в сумме 17 859,2 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 045,3 тыс. рублей), с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 24 041,7 тыс. рублей, в том числе норматив расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 18 493,6 тыс. рублей, норматив расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления – в сумме 5 548,1 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов

Санкт-Петербурга (http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 265,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 200 тыс. рублей (или на уровне 2017 года), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 1 943,2 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «Формирование архивных фондов», утвержденной постановлением Администрации от 09.10.2017 № 35.6 – в сумме 75,5 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.14 – в сумме 512,7 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории ВМО, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.15 – в сумме 1 265 тыс. рублей (нарушение отражено в п. 2 раздела 1 данного заключения);

– «Участие деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017

№ 35.4 – в сумме 60 тыс. рублей.

– «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.3 – в сумме 30 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 238,8 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 34.3 – в сумме 210 тыс. рублей (нарушение отражено в п. 1 подраздела 3.4 раздела 3 данного заключения);

– «Проведение подготовки и обучения неработающего населения ВМО способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 34.2 – в сумме 28,8 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 59 317 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 34.4.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 3 151,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 264,7 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного

самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, а также организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.5.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 2 886,9 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.18 – в сумме 712,7 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.19 – в сумме 2 174,2 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 15 498,7 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «По организации местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.16 – в сумме 12 219,7 тыс. рублей;

– «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.20 – в сумме 3 279 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 17 213,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 2 018,3 тыс. рублей по целевой статье 5050000230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований страховой пенсии по старости, страховой пенсии по

инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга».

Расчеты и обоснования данных расходов в составе документов к проекту местного бюджета не представлены. Вместе с тем, представлены «Сведения о минимальных расходах местных бюджетов на выплату пенсий за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118, а также на выплаты доплат к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 на 2018 год», которые содержат только ежемесячную и годовую сумму исчисленной пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж каждому получателю указанных выплат, что не позволяет оценить обоснованность расчета пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 15 194,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 11 117,8 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 4 077 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1 070 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По обеспечению условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 физической культуры и массового спорта, по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.17.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») запланированы расходы в сумме 936 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы

«Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 09.10.2017 № 35.7.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 17 796,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 594,5 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 11 117,8 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 077 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 82 155,3 тыс. рублей (или 65,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 15 муниципальных программ, сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 заключения.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Реализация 4 муниципальных программ «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые», «Участие в мероприятиях по

охране окружающей среды в границах внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Мероприятия по осуществлению противодействия коррупции в пределах своих полномочий на 2018 год», «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2018 году» запланирована без финансирования.

Согласно постановлениям Местной Администрации от 09.10.2017 №№ 35.1, 35.2, 35.4-35.8, 35.14-35.20, от 25.09.2017 № 34.2-34.5 об утверждении муниципальных программ ВМО на 2018 год, муниципальные программы сформированы и утверждены Местной Администрацией на основании Порядка разработки, утвержденного и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1, который в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен, в связи с чем оценить соблюдение порядка формирования муниципальных программ не представляется возможным.

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено следующее:

1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1.1. Мероприятия по *организации и проведению* праздничных мероприятий, посвященные Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (74-ая годовщина) (в сумме 659 тыс. рублей), Международному женскому дню (в сумме 659 тыс. рублей), Дню Победы (в сумме 1 738 тыс. рублей), запланированные в рамках муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2018 год», мероприятия «Организация и проведение уличного гуляния с угощением «Здравствуй, Масленица!» для жителей округа», «Организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных Новому году» (на общую сумму 3 279 тыс. рублей), запланированные в рамках муниципальной программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», поскольку данные праздники, согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных

датах в Санкт-Петербурге», относятся к общероссийским, традиционным праздникам, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, реализация указанных мероприятий возможна в форме участия в организации и проведении *городских праздничных* и иных зрелищных мероприятий.

1.2. Мероприятие «Техническое обслуживание, ремонт и периодическое техническое освидетельствование объектов систем оповещения и информирования (СОИ), смонтированных на объектах по адресам: Санкт-Петербург, ул. Руднева, д. 23 (школа № 103), Поэтический бульвар, д.15/3 (школа № 62), ул. Кустодиева, д.18/2 (школа № 112), ул. Руднева, д.5/3 (школа № 118)» на общую сумму 100 тыс. рублей, запланированное в рамках реализации муниципальной программы «Осуществление мероприятий по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 от чрезвычайных ситуаций, а также в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на 2018 год», поскольку в соответствии со ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, тогда как поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в соответствии со ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 20.10.2005 № 514-76 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге» отнесено к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга. Кроме того, поддержание в постоянной готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, установленных в государственных общеобразовательных учреждениях, не относится к вопросам местного значения.

1.3. Мероприятие «Организация и проведение военно-спортивной игры «Зарница», включающей мероприятия по сдаче норм ГТО» (на общую сумму 712,7 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», требует уточнения в целях исключения дублирования функций органов государственной власти Санкт-Петербурга, поскольку в соответствии со ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, тогда как мероприятие по развитию спортивно-патриотического воспитания, созданию условий для увеличения численности молодежи, успешно выполнившей нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), предусмотрено подпрограммой 2 «Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге» государственной программы

Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452, и реализуется Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Кроме того, показатель ожидаемого конечного результата данного мероприятия «200 общеобразовательных школ» требует уточнения, поскольку программа предусматривает проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан ВМО, тогда как на территории ВМО расположено 7 государственных общеобразовательных учреждений.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 «О принятии в первом чтении «Местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 26.05.2011 № 37.3/4 (в редакции решения МС от 02.04.2015 № 9.2/5).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 15 проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме в сумме 125 074,3 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 13 136,1 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 796,2 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 200 тыс. рублей, размер которого

соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения), а именно, в нарушение ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ:

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета;

– приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, расходы в сумме 1 150 тыс. рублей на мероприятие «организация и проведение комплекса тематических спектаклей, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, социальной, расовой, национальной розни, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации», предусмотренное муниципальной программой «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории ВМО, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории ВМО в 2018 году» запланированы по подразделу расходов местного бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на данное мероприятие подлежат отражению по подразделам разделов 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография».

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.3.1. В Приложении к решению МС о местном бюджете № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год» к проекту местного бюджета код и наименование вида доходов 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют коду и наименованию данного вида доходов (2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

6.3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.4. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (015) в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам ВМО, связанным с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п.1 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указаны постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ, тогда как программы являются документом планирования.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты

труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулиющими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в общей сумме 22 904,5 тыс. рублей с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 24 041,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8. Оценить обоснованность расходов местного бюджета в сумме 2 018,3 тыс. рублей, запланированных по целевой статье 5050000231 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслуге лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга», не представляется возможным, поскольку расчеты и обоснования указанных расходов в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены.

9. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 82 155,3 тыс. рублей (или 65,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 15 муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2018 год в целом в объемах, предусмотренных проектами муниципальных программ.

Согласно постановлениям Местной Администрации об утверждении муниципальных программ ВМО на 2018 год, муниципальные программы сформированы и утверждены Местной Администрацией в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных

программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1, который в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджета не представлен, в связи с чем оценить соблюдения порядка формирования муниципальных программ не представляется возможным.

10. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено следующее:

10.1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

10.1.1. Мероприятия по организации и проведению праздничных мероприятий, посвященные Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (74-ая годовщина) (в сумме 659 тыс. рублей), Международному женскому дню (в сумме 659 тыс. рублей), Дню Победы (в сумме 1 738 тыс. рублей), запланированные в рамках муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2018 год», мероприятия «Организация и проведение уличного гуляния с угощением «Здравствуй, Масленица!» для жителей округа», «Организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных Новому году» (на общую сумму 3 279 тыс. рублей), запланированные в рамках муниципальной программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», поскольку данные праздники, согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относятся к общероссийским, традиционным праздникам, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, реализация указанных мероприятий возможна в форме участия в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

10.1.2. Мероприятия (на общую сумму 100 тыс. рублей) по техническому обслуживанию, ремонту и периодическому техническому освидетельствованию объектов систем оповещения и информирования (СОИ), смонтированных на государственных общеобразовательных учреждениях, запланированные в рамках реализации муниципальной программы «Осуществление мероприятий по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 от чрезвычайных ситуаций, а также в информировании населения об

угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на 2018 год», поскольку поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в соответствии со ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 20.10.2005 № 514-76 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге», отнесено к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга. Кроме того, поддержание в постоянной готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, установленных в государственных общеобразовательных учреждениях, не относится к вопросам местного значения.

10.1.3. Мероприятие «Организация и проведение военно-спортивной игры «Зарница», включающей мероприятия по сдаче норм ГТО» (на общую сумму 712,7 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», поскольку в соответствии со ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, тогда как мероприятие по развитию спортивно-патриотического воспитания, созданию условий для увеличения численности молодежи, успешно выполнившей нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) предусмотрено подпрограммой 2 «Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452, и реализуется Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

11. Статьи 11, 21, 32 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 15», утвержденного решением МС от 26.05.2011 № 37.3/4 (в редакции решения МС от 02.04.2015 № 9.2/5), требуют приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Главный специалист-инспектор

Е.М. Синкевич

Ведущий специалист

И.Е. Андреева