



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2019 № 1-115/19-2

На № _____ от _____

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15

Виноградову С.Н.

И.о.Главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15

Черкасову С.Н.

Сиреневый бульвар, д.18, корп.1А
Санкт-Петербург, 194352

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 12.11.2019 № 25, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2019 № 1-775/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

12 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15*

*«О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 15 на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 12.11.2019 № 25, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (в последней редакции решения МС от 18.09.2019 № 69.1/5, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам – в сумме 139 233,9 тыс. рублей, соответственно.

Основные показатели местного бюджета на 2019 и на 2020 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2019:			93 993,2		
ДОХОДЫ, всего:		139 233,9	139 233,9	100,0	100,0

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Налоговые и неналоговые доходы	100	121 650,2	124 151,2	102,1	89,1
Налоги на совокупный доход	105	118 650,2	121 151,2	102,1	87,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 000,0	1 000,0	100,0	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 000,0	2 000,0	100,0	1,4
Безвозмездные поступления	200	17 583,7	15 082,7	85,8	10,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	17 583,7	15 082,7	85,8	10,8
РАСХОДЫ, всего:		159 398,3	139 233,9	87,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	52 940,1	30 015,9	56,7	21,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	70,0	70,0	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	690,0	690,0	100,0	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	59 661,6	59 661,6	100,0	42,9
Охрана окружающей среды	0600	51,0	51,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	1 900,0	1 938,9	102,0	1,4
Культура, кинематография	0800	25 322,0	28 645,2	113,1	20,6
Социальная политика	1000	16 529,4	14 593,7	88,3	10,4
Физическая культура и спорт	1100	65,0	800,0	в 12,3 раза больше	0,6
Средства массовой информации	1200	2 169,1	2 767,6	127,6	2,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-20 164,4	-	-	-

*) Решение МС от 03.12.2018 № 56.1/5 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год во втором чтении (в целом)» (в редакции решения МС от 20.06.2019 № 68.1/5).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 10 727,4 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях,

осуществляющих образовательную деятельность, таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 32 960,9 тыс. рублей, который соответствует общему объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*) (3 нарушения), а именно:

1.1. В Приложении № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- наименование кодов бюджетной классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям указанных кодов, установленным Порядком применения бюджетной классификации («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», соответственно). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на «Проект местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

1.2. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» к проекту местного бюджета бюджетные ассигнования в

сумме 1 313,8 тыс. рублей на выплату доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО запланированы по целевой статье 50500 00240 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления к трудовой пенсии, пенсии по инвалидности, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии, в соответствии с законом Санкт-Петербурга» по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как по совокупности норм действующего законодательства (Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата к пенсии за стаж является дополнительной социальной гарантией в связи с чем расходы, предусмотренные на данные выплаты, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

2. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, представленные проекты бюджетных смет МС и Местной Администрации утверждены 08.10.2019 Главой ВМО, 01.10.2019 – Главой Местной Администрации, соответственно, то есть до доведения лимитов бюджетных обязательств, тогда как согласно указанным нормативным правовым актам, утверждение бюджетной сметы осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению лимитов бюджетных обязательств, а в соответствии с положениями ст. 219.1 БК РФ, показатели лимитов бюджетных обязательств доводятся на основании бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, которая составляется в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденные показатели которой, согласно ст. 217 БК РФ, должны соответствовать решению о бюджете.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в

бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 139 233,9 тыс. рублей или в объеме равном утвержденным на 2019 год бюджетным назначениям, что обусловлено прогнозируемым увеличением объема налоговых доходов и сокращением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 89,1 % или 121 151,2 тыс. рублей, что на 2 501 тыс. рублей (на 2,1 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 15 082,7 тыс. рублей (или 10,8 % в общей сумме доходов), что на 2 501 тыс. рублей (на 14,2 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сокращением на 1 990,4 тыс. рублей объема субвенций бюджетам муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 3 000 тыс. рублей (или 2,1 % в общей сумме доходов) или в объеме равном объему утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 66,7 % (2 000 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 33,3 % (1 000 тыс. рублей).

Согласно Расчетам-обоснованиям по доходам, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, «планирование доходной части проекта местного бюджета МО МО № 15 на 2020 год производилось на основе анализа поступления доходов за предыдущие периоды 2017, 2018 годов, ожидаемого поступления доходов в 2019 году, а также рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга и письма Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 08.06.2019 № 02-01-41-3333/19-0-5».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 139 233,9 тыс. рублей, что на 20 164,4 тыс. рублей (на 12,7%) меньше утвержденных на 2019 год

бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,9 %
(59 661,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21,6 %
(30 015,9 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 20,6 % (28 645,2 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 10,4 % (14 593,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация, распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 131 068,9 тыс. рублей (или 94,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 8 165 тыс. рублей (или 5,9 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 28 866,1 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, заместитель Главы ВМО, 1 штатная единица – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 19 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – техническая должность).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлены на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Положением об оплате труда лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденным решением МС от 30.08.2018, не определен предельный норматив на выплату премий по результатам работы для формирования фонда оплаты труда лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем оценить обоснованность планируемых расходов на выплаты премий по указанным должностям в МС и Местной Администрации в сумме по 39,8 тыс. рублей, соответственно, не представляется возможным.

Кроме того, в штатном расписании Местной Администрации, утвержденном распоряжением Местной Администрации от 03.10.2019 № 21.1, по должности «Уборщица» отражены показатели размера должностного оклада – в сумме 12 062 рубля в месяц и надбавки в размере 19 % от должностного оклада, которые не соответствуют показателям, примененным при определении фонда оплаты труда (должностной оклад – в сумме 12 071 рубль в месяц, премия в размере 21 % от должностного оклада) по указанной должности.

Расчеты и обоснования расходов на сумму 3 780 тыс. рублей, запланированных проектом местного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Местной Администрации, не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год из расчета выплаты компенсации 16 депутатам МС в общей сумме 270,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 154 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (26 533,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

4. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год в сумме 200 тыс. рублей (на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных на 2019 год), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 96 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 2 230,6 тыс. рублей).

Согласно Расчету, представленному в составе документов к проекту местного бюджета, размер доплаты за стаж лицу, замещавшему должность Главы ВМО до 14.10.2019, исчислен исходя из расчетной единицы равной 1 410 рублей, что привело к завышению расходов местного бюджета на 2020 год на сумму 15,9 тыс. рублей, поскольку согласно положениям ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» при расчете размера доплаты следовало применить расчетную единицу, равную 1 355 рублям.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 95 070,6 тыс. рублей (или 68,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию 20 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.09.2019 №№ 17.1- 17.4, 01.10.2019 №№ 17.5, 17.7-17.21.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2020 год в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ (2 нарушения), а именно: в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 22.03.2018 № 4.1, далее – *Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ*):

– во всех муниципальных программах отсутствуют «сведения об ожидаемом социально-экономическом эффекте от реализации программы» (п. 2.1.7. Порядка);

– во всех муниципальных программах отсутствуют «обоснования и расчеты по каждому мероприятию программы, а также обоснования и пояснения к этим расчетам» (п.2.5 Порядка).

2. Мероприятие «Организация изготовления памяток и брошюр по профилактике правонарушений и их распространение среди жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» муниципальной программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2020 году» не содержит ожидаемых количественных показателей, что не позволит по окончании финансового года провести, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, оценку эффективности реализации программы.

3. Мероприятие «Организация и проведение военно-спортивной игры «Зарница», включающей мероприятия по сдаче норм ГТО» (в сумме 1 276,9 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2020 году», требует уточнения, поскольку в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» относится к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга, тогда как п.5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлен запрет на финансирование за счет средств местного бюджета полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти. Кроме того, мероприятия по развитию спортивно-патриотического воспитания, созданию условий для увеличения численности молодежи, успешно выполнившей нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), предусмотрены подпрограммой 2 «Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением

Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452, и реализуются Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 15 082,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 712,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 8 496,8 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 866,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (в последней редакции решения МС от 18.09.2019 № 69.1/5).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам – в сумме 139 233,9 тыс. рублей, соответственно.

4. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 10 727,4 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 32 960,9 тыс. рублей, который соответствует общему объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены нарушения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (3 нарушения), а именно:

7.1. В Приложении № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование кодов бюджетной классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям указанных кодов, установленным Порядком применения бюджетной классификации («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», соответственно). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на «Проект местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

7.2. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

Муниципальный округ № 15 на 2020 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» к проекту решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования в общей сумме 1 313,8 тыс. рублей, предусмотренные на выплату доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы и муниципальные должности (целевая статья 5050000240), запланированы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как, по совокупности положений действующего законодательства о пенсионном обеспечении лиц, замещавшим должности муниципальной службы и муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлены на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Положением об оплате труда лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденным решением МС от 30.08.2018, не определен предельный норматив на выплату премий по результатам работы для формирования фонда оплаты труда лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО, в связи с чем оценить обоснованность планируемых расходов на выплаты премий по указанным должностям в МС и Местной

Администрации по 39,8 тыс. рублей, соответственно, не представляется возможным.

10. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 154 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (26 533,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. Расчеты и обоснования расходов на сумму 3 780 тыс. рублей, запланированных проектом местного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Местной Администрации, не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным.

12. Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 95 070,6 тыс. рублей (или 68,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию 20 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.09.2019 №№ 17.1- 17.4, 01.10.2019 №№ 17.5, 17.7-17.21.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2020 год в объемах, предусмотренных программами.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

13.1. Нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ (2 нарушения), а именно в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 22.03.2018 № 4.1):

– во всех муниципальных программах отсутствуют «сведения об ожидаемом социально-экономическом эффекте от реализации программы» (п. 2.1.7. Порядка);

– во всех муниципальных программах отсутствуют «обоснования и расчеты по каждому мероприятию программы, а также обоснования и пояснения к этим расчетам» (п.2.5 Порядка).

13.2. Мероприятие «Организация изготовления памяток и брошюр по профилактике правонарушений и их распространение среди жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

Муниципальный округ № 15» муниципальной программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2020 году» не содержит ожидаемых количественных показателей, что не позволит по окончании финансового года провести, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, оценку эффективности реализации программы.

13.3. Мероприятие «Организация и проведение военно-спортивной игры «Зарница», включающей мероприятия по сдаче норм ГТО» (в сумме 1 276,9 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2020 году», требует уточнения в целях исключения дублирования полномочий Правительства Санкт-Петербурга, к которым в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» относится проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

14. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, представленные проекты бюджетных смет МС и Местной Администрации утверждены 08.10.2019 – Главой ВМО, 01.10.2019 – Главой Местной Администрации, соответственно, то есть до доведения лимитов бюджетных обязательств, тогда как согласно указанным нормативным правовым актам, утверждение бюджетной сметы осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению лимитов бюджетных обязательств, а в соответствии с положениями ст. 219.1 БК РФ, показатели лимитов бюджетных обязательств доводятся на основании бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, которая составляется в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденные показатели которой, согласно ст. 217 БК РФ, должны соответствовать решению о бюджете.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор


Ю.Ю. Шутов


Е.М. Синкевич