



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.10.2021 № 1-893/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова

28 октября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 15 «О принятии в первом чтении
«Проекта местного бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 28.10.2021 № 55, п.2.3.)**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (в последней редакции решения МС от 30.01.2020 № 6/3, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 107 079,4 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 10 887,6 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 782,3 тыс. рублей (субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (100 217,6 тыс. рублей), поскольку в текстовой части не учтена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (85 435,3 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		93 218,1			
ДОХОДЫ, всего:		101 282,5	107 079,4	105,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	3 000,0	6 861,8	в 2,3 раза больше	6,4
Налог на прибыль, доходы	101	–	3 861,8	–	3,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	3 000,0	3 000,0	100,0	2,8
Безвозмездные поступления	200	98 282,5	100 217,6	102,0	93,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	98 282,5	100 217,6	102,0	93,6
РАСХОДЫ, всего:		190 625,1	107 079,4	56,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 473,4	34 207,9	105,3	31,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	687,0	100,0	14,6	0,1
Национальная экономика	0400	337,3	355,0	105,2	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	94 247,9	40 840,7	43,3	38,1
Охрана окружающей среды	0600	292,0	90,0	30,8	0,1
Образование	0700	492,1	533,3	108,4	0,5
Культура, кинематография	0800	41 422,7	12 691,6	30,6	11,9
Социальная политика	1000	16 837,7	14 441,1	85,8	13,5
Физическая культура и спорт	1100	320,0	500,0	156,3	0,5
Средства массовой информации	1200	3 515,0	3 319,8	94,4	3,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	–	- 89 342,6	–	–	–

**) Решение МС от 26.08.2021 № 19/2 «О внесении изменений в Решение Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 от 03.12.2020 года № 11/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2021 год во втором чтении (в целом)».*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов

к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов местного бюджета.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (6 нарушений), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации*), Кодами видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов (Приложение № 1 к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н, *далее – приказ Минфина России № 75н*), а именно:

- в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по кодам классификации доходов бюджета на 2022 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» наименование кода классификации доходов 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации» не соответствует наименованию, установленному приказом Минфина России № 75н («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение);

- в Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *гражданская оборона*» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *пожарная безопасность*») (1 нарушение);

- в Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год» наименование подраздела 0409 «Дорожное хозяйство» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Дорожное хозяйство (*дорожные фонды*)») (1 нарушение);

· в Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» по отдельным целевым статьям наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение);

· в Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год» наименование подраздела 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Гражданская оборона») (1 нарушение);

· в разделе 2 «Объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» Среднесрочного финансового плана внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022-2024 г., утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.10.2021 № 17.3, наименования подраздела 0310 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», подгруппы видов расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты населению», «Иные выплаты населению» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *пожарная безопасность*», «Публичные нормативные социальные выплаты *гражданам*», соответственно) (1 нарушение).

3. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в «Проекте бюджетной сметы на 2021 год» Местной Администрации справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, наименование «Проекта бюджетной сметы на 2021 год» Местной Администрации требует уточнения в части указания финансового года, на который составлена смета.

4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (11 замечаний).

4.1. В составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете представлены нетребуемые ст. 184.1 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Приложения № 11 «Основные направления бюджетной и налоговой политики территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», № 12 «Ожидаемые итоги социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за текущий финансовый год», № 13 «Предварительные итоги социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за истекший период текущего финансового года на 01 октября 2021 года», № 14 «Перечень муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 15 «Пояснительная записка к проекту местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год». Кроме того, ссылка на указанные приложения в текстовой части решения МС о местном бюджете отсутствует (1 замечание).

4.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 10, 11, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

4.3. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов»:

• бюджетные ассигнования в сумме 100 тыс. рублей отражены по подразделу «0310», тогда как в Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год» указанные расходы отражены по подразделу «0309», что требует уточнения (1 замечание);

· по строке «Расходы по муниципальной программе по оказанию содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования» не указан код целевой статьи «34500 00120» (1 замечание).

4.4. В Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов»:

· по строке «Расходы по муниципальной программе по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» не указан код целевой статьи «34000 00100» (1 замечание);

· по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» дважды подведен итог (после подраздела 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме 96 тыс. рублей и после подраздела 0111 «Резервные фонды» в сумме 507,1 тыс. рублей) вместо общего итога (в общей сумме 603,1 тыс. рублей) (1 замечание).

4.5. В Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год» сумма бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (34 682,1 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований (34 207,9 тыс. рублей), предусмотренных по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (1 552,5 тыс. рублей), 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (6 594,9 тыс. рублей), 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (25 257,4 тыс. рублей), 0111 «Резервные фонды» (200 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (603,1 тыс. рублей) (1 замечание).

4.6. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 7 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов», № 8 «Перечень главных

администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, в связи с чем, указанные перечни, утверждаемые Местной Администрацией в порядке, определенном ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, требуют уточнения.

4.7. В Положении о структуре и порядке формирования кодов целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденном постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.3, и в преамбуле указанного постановления Местной Администрации приведена ссылка на Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, которые утратили силу (1 замечание).

4.8. В «Ожидаемых итогах социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за текущий финансовый год» отражены показатели ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам в денежном выражении, планируемые мероприятия в рамках благоустройства территории ВМО, организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий, экологического воспитания и просвещения, физической культуры без указания количественных и качественных показателей, характеризующих ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО (за исключением компенсационного озеленения и выпусков газеты), что не характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», результат социально-экономического развития ВМО характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2021 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено (1 замечание).

4.9. Отдельные наименования целевых статей (например, целевые статьи 00200 00022, 45000 00200, 51200 00240), отраженные в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствуют наименованиям целевых статей, предусмотренным Перечнем и кодами целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденным постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.3 (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 107 079,4 тыс. рублей, что на 5 796,9 тыс. рублей (на 5,7 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 93,6 % или 100 217,6 тыс. рублей, что на 1 935,1 тыс. рублей (на 2 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,2 % (85 435,3 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,8 % (14 782,3 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 861,8 тыс. рублей (или 3,6 % в общей сумме доходов).

Объем неналоговых доходов (доходов от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства) запланирован в общей сумме 3 000 тыс. рублей (или 2,8 % в общей сумме доходов), что на уровне бюджетных назначений, предусмотренных местным бюджетом на 2021 год.

Согласно «Расчетам и обоснованиям по доходам», представленным к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходной части проекта местного бюджета на 2022 год осуществлялось «в соответствии с Приложениями 7-10 к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов»; проектом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2022-2024 годы».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2022 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 107 079,4 тыс. рублей, что на 83 545,7 тыс. рублей (на 43,8 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,1 %
(40 840,7 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,9 %
(34 207,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,5 % (14 441,1 тыс. рублей).
- 0800 «Культура, кинематография» – 11,9 % (12 691,6 тыс. рублей);

Ведомственная структура расходов на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 98 836 тыс. рублей (или 92,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 8 243,4 тыс. рублей (или 7,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 33 404,8 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной Администрации, утвержденным распоряжением МС от 26.08.2021 № 8.1, распоряжением Местной Администрации от 06.10.2021 № 24.2, соответственно, численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда

депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС и Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». Вместе с тем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации *иных* предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (30 168,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (30 583,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 311,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы расходы в общей сумме 3 099,5 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, формирование муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предоставление пенсии за выслуг лет, доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 22-х муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 11.10.2021 №№ 16.1, 16.2, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 58 829,4 тыс. рублей (или 54,9 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ (2 нарушения), а именно, в нарушение:

• положений ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию 2-х муниципальных

программ («Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутридворовых проездах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15») запланированы проектом решения МС о местном бюджете по одному коду целевой статьи 79500 XXXXX (1 нарушение);

п. 2.3.2. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.07.2021 № 13.3, раздел «Основные мероприятия муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю» представлен по форме не в полной мере соответствующей форме, утвержденной указанным Порядком (отсутствует графа «Этапы финансирования») (1 нарушение).

2. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации расходы в общей сумме 180 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Организация и проведение театрализованных представлений, конкурсов, игровых занятий по безопасности дорожного движения по профилактике дорожно-транспортного травматизма для несовершеннолетних жителей образовательных учреждений, расположенных на территории МО МО № 15» (120 тыс. рублей), «Организация и проведение акции «Правила дорожные для нас не сложные» с приобретением сувенирной продукции: светоотражающие значки – 500 шт.» (45 тыс. рублей), «Организация и проведение тематических мероприятий, тренингов, посвященных профилактике наркомании с несовершеннолетними жителями и другими категориями граждан МО МО № 15» (15 тыс. рублей), предусмотренных муниципальными программами «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том

числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

3. Паспорт муниципальной программы «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» содержит строки «Исполнитель мероприятий программы», «Перечень основных мероприятий программы», не предусмотренные п. 2.3.1. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.07.2021 № 13.3 (1 замечание).

4. Муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» запланированы мероприятия «Организация и проведение творческой работы на патриотическую тему *среди ГБДОУ МО МО № 15*», «Организация и проведение муниципального конкурса чтецов стихотворений на военную тематику *среди общеобразовательных учреждений МО МО № 15*», «Организация и проведение муниципального конкурса «Это наша Победа» *среди общеобразовательных учреждений МО МО № 15*», которые требуют уточнения, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для учащихся образовательных учреждений относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (1 замечание).

5. Мероприятие «Размещение на электронном табло «Бегущая строка» информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» требует уточнения на предмет соответствия Порядку сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334, которым установлено, что органы местного самоуправления осуществляют

сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (1 замечание).

6. Наименования мероприятий муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» требуют приведения в соответствие с вопросами местного значения в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2021 год, однако Местной Администрацией при формировании программ на 2022 год не учтено (1 замечание).

7. В муниципальной программе «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» по строке «Итого: Раздел/подраздел, целевая статья» вместо кода целевой статьи «43100 00191» следует указать код «43200 00191» (1 замечание).

8. В муниципальных программах «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» по строке «Итого: Раздел/подраздел, целевая статья» вместо кода подраздела «0309» следует указать код «0310» (1 замечание).

9. В муниципальной программе «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» по строке «Итого: Раздел/подраздел, целевая статья» вместо кода подраздела «0606» следует указать код «0605» (1 замечание).

10. Положение о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденное постановлением Местной Администрации от 27.07.2021 № 13.3, требует уточнения, поскольку согласно п. 2.3.2. Положения «объем финансирования

программы указывается *в рублях*», тогда как Приложением № 2 «Основные мероприятия Муниципальной программы» предусмотрено, что объем финансирования указывается в «*тыс. руб.*» (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 14 782,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 236,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 7 974,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 563,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 107 079,4 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 10 887,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 782,3 тыс. рублей (субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (100 217,6 тыс. рублей), поскольку в текстовой части не учтена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (85 435,3 тыс. рублей).

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов местного бюджета.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (8 нарушений), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Кодами видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов (Приложение № 1 к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н), а именно:

- в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по кодам классификации доходов бюджета на 2022 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» наименование кода классификации доходов 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации» не соответствует наименованию, установленному приказом Минфина России № 75н («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение);

- в Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год», в разделе 2 «Объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» Среднесрочного финансового плана внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022-2024 г., утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.10.2021 № 17.3, наименования отдельных подразделов, групп (подгрупп) видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком (5 нарушений);

· расходы в общей сумме 180 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Организация и проведение театрализованных представлений, конкурсов, игровых занятий по безопасности дорожного движения по профилактике дорожно-транспортного травматизма для несовершеннолетних жителей образовательных учреждений, расположенных на территории МО МО № 15» (120 тыс. рублей), «Организация и проведение акции «Правила дорожные для нас не сложные» с приобретением сувенирной продукции: светоотражающие значки – 500 шт.» (45 тыс. рублей), «Организация и проведение тематических мероприятий, тренингов, посвященных профилактике наркомании с несовершеннолетними жителями и другими категориями граждан МО МО № 15» (15 тыс. рублей), предусмотренных муниципальными программами «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (2 нарушения).

6.3. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в «Проекте бюджетной сметы на 2021 год» Местной Администрации справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, наименование «Проекта бюджетной сметы на 2021 год» Местной Администрации требует уточнения в части указания финансового года, на который составлена смета.

6.4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (11 замечаний).

6.4.1. В составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете представлены нетребуемые ст. 184.1 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Приложения № 11 «Основные направления бюджетной и налоговой политики территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», № 12 «Ожидаемые итоги социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за текущий финансовый год», № 13 «Предварительные итоги социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за истекший период текущего финансового года на 01 октября 2021 года», № 14 «Перечень муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 15 «Пояснительная записка к проекту местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год». Кроме того, ссылка на указанные приложения в текстовой части решения МС о местном бюджете отсутствует (1 замечание).

6.4.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 10, 11, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

6.4.3. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год», № 4

«Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов»:

- бюджетные ассигнования в сумме 100 тыс. рублей отражены по подразделу «0310», тогда как в Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год» указанные расходы отражены по подразделу «0309», что требует уточнения (1 замечание);

- по строке «Расходы по муниципальной программе по оказанию содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования» не указан код целевой статьи «34500 00120» (1 замечание).

6.4.4. В Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов»:

- по строке «Расходы по муниципальной программе по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» не указан код целевой статьи «34000 00100» (1 замечание);

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» дважды подведен итог (после подраздела 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в сумме 96 тыс. рублей и после подраздела 0111 «Резервные фонды» в сумме 507,1 тыс. рублей) вместо общего итога (в общей сумме 603,1 тыс. рублей) (1 замечание).

6.4.5. В Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год» сумма бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (34 682,1 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований (34 207,9 тыс. рублей), предусмотренных по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (1 552,5 тыс. рублей), 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»

(6 594,9 тыс. рублей), 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (25 257,4 тыс. рублей), 0111 «Резервные фонды» (200 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (603,1 тыс. рублей) (1 замечание).

6.4.6. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 7 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов», № 8 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, в связи с чем, указанные перечни, утверждаемые Местной Администрацией в порядке, определенном ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, требуют уточнения.

6.4.7. В Положении о структуре и порядке формирования кодов целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденном постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.3, и в преамбуле указанного постановления Местной Администрации приведена ссылка на Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, которые утратили силу (1 замечание).

6.4.8. В «Ожидаемых итогах социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за текущий финансовый год» отражены показатели ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам в денежном выражении, планируемые мероприятия в рамках благоустройства территории ВМО, организации местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий, экологического воспитания и просвещения, физической культуры без указания количественных и качественных показателей, характеризующих ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО (за исключением компенсационного озеленения и выпусков газеты), что не характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом

планировании в Российской Федерации», результат социально-экономического развития ВМО характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2021 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено (1 замечание).

6.4.9. Отдельные наименования целевых статей (например, целевые статьи 00200 00022, 45000 00200, 51200 00240), отраженные в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствуют наименованиям целевых статей, предусмотренным Перечнем и кодами целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденным постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.3 (1 замечание).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». Вместе с тем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (30 168,2 тыс. рублей) запланирована

проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (30 583,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

9. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 22-х муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 11.10.2021 №№ 16.1, 16.2, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 58 829,4 тыс. рублей (или 54,9 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2022 год в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

10.1. Нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ (2 нарушения), а именно, в нарушение:

- положений ст. 179 БК РФ расходы на реализацию 2-х муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете по одному коду целевой статьи 79500 XXXXX (1 нарушение);

- п. 2.3.2. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.07.2021 № 13.3, раздел «Основные мероприятия муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю» представлен по форме не в полной мере соответствующей форме, утвержденной указанным Порядком (отсутствует графа «Этапы финансирования») (1 нарушение).

10.2. Паспорт муниципальной программы «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с

твердыми коммунальными отходами» содержит строки «Исполнитель мероприятий программы», «Перечень основных мероприятий программы», не предусмотренные п. 2.3.1. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.07.2021 № 13.3 (1 замечание).

10.3. Муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» запланированы мероприятия «Организация и проведение творческой работы на патриотическую тему *среди ГБДОУ МО МО № 15*», «Организация и проведение муниципального конкурса чтецов стихотворений на военную тематику *среди общеобразовательных учреждений МО МО № 15*», «Организация и проведение муниципального конкурса «Это наша Победа» *среди общеобразовательных учреждений МО МО № 15*», которые требуют уточнения, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для учащихся образовательных учреждений относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (1 замечание).

10.4. Мероприятие «Размещение на электронном табло «Бегущая строка» информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» требует уточнения на предмет соответствия Порядку сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334, которым установлено, что органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (1 замечание).

10.5. Наименования мероприятий муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» требуют приведения в соответствие с

вопросами местного значения в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2021 год, однако Местной Администрацией при формировании программ на 2022 год не учтено (1 замечание).

10.6. В муниципальной программе «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» по строке «Итого: Раздел/подраздел, целевая статья» вместо кода целевой статьи «43100 00191» следует указать код «43200 00191» (1 замечание).

10.7. В муниципальных программах «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» по строке «Итого: Раздел/подраздел, целевая статья» вместо кода подраздела «0309» следует указать код «0310» (1 замечание).

10.8. В муниципальной программе «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» по строке «Итого: Раздел/подраздел, целевая статья» вместо кода подраздела «0606» следует указать код «0605» (1 замечание).

11. Положение о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденное постановлением Местной Администрации от 27.07.2021 № 13.3, требует уточнения, поскольку согласно п. 2.3.2. Положения «объем финансирования программы указывается *в рублях*», тогда как Приложением № 2 «Основные мероприятия Муниципальной программы» предусмотрено, что объем финансирования указывается в *«тыс. руб.»* (1 замечание).

12. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденное решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на

момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

Аудитор палаты

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke, positioned to the right of the text 'Аудитор палаты'.

Ю.Ю. Шутов