

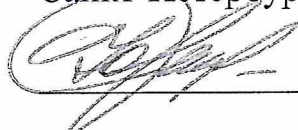
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2022 № 1-915/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова
14 ноября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15

*«О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 14.11.2022 № 55, п.2.9.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 13.10.2022 № 28/1 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 117 895 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 123 465,3 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 128 933,6 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	107 162,4	117 895,0	123 465,3	128 933,6
Расходы, всего	129 497,0	117 895,0	123 465,3	128 933,6
Дефицит (-), профицит (+)	-22 334,6	–	–	–

**) Решение МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в последней редакции решения МС от 09.06.2022 № 26/9).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 12 444,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 13 050,4 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 13 647 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 110 366 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 115 490,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 120 463,6 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в общей сумме 123 807 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 115 711 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 120 694,4 тыс. рублей), поскольку:

- субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству запланирована проектом местного бюджета на 2023 год – в сумме 3 501,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 671,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 839,3 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в сумме 3 712,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 892,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 070,1 тыс. рублей);

- не учтена субсидия на осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования в части создания (размещения), переустройства, восстановления и ремонта объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования местного значения, на 2023 год – в сумме 13 230,5 тыс. рублей.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2022:</i>		25 102,1			
ДОХОДЫ, всего:		107 162,4	117 895,0	110,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	6 861,8	7 529,0	109,7
Налог на прибыль, доходы		101	3 861,8	4 529,0	117,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	3 000,0	3 000,0	100,0
Безвозмездные поступления		200	100 300,6	110 366,0	110,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	100 300,6	110 366,0	110,0
РАСХОДЫ, всего:		129 497,0	117 895,0	91,0	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	34 586,0	37 576,1	108,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	1 110,0	634,4	57,2
Национальная экономика		0400	355,0	239,2	67,4
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	50 154,3	45 099,8	89,9
Охрана окружающей среда		0600	90,0	61,4	68,2
Образование		0700	533,3	760,6	142,6
Культура, кинематография		0800	24 407,5	13 110,0	53,7
Социальная политика		1000	14 441,1	16 441,0	113,8
Физическая культура и спорт		1100	500,0	520,0	104,0
Средства массовой информации		1200	3 319,8	3 452,5	104,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			-22 334,6	-	-

*) Решение МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в последней редакции решения МС от 09.06.2022 № 26/9).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 1 замечание):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» наименование кода классификации доходов

2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

3. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов одобрен постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.10, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 28.10.2022 (постановление Местной Администрации от 28.10.2022 № 15.1).

4. Итоговые показатели бюджетных ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 2023 год в сумме 45 142,8 тыс. рублей, на 2024 год – 47 705,5 тыс. рублей, на 2025 год – 49 872,1 тыс. рублей), приведенные в Приложении № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», не соответствуют аналогичным показателям, приведенным в Приложениях № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (на 2023 год – в сумме 45 099,8 тыс. рублей, на 2024 год – 47 701,6 тыс. рублей, на 2025 год – 49 867,9 тыс. рублей).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 117 895 тыс. рублей, что на 10 732,6 тыс. рублей (или 10 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 93,6 % или 110 366 тыс. рублей, что на 10 065,4 тыс. рублей (на 10 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 84,6 % (93 322,7 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 15,4 % (17 043,3 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов запланирован в общей сумме 4 529 тыс. рублей (или 3,8 % в общей сумме доходов), что на 667,2 тыс. рублей (на 17,3 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 3 000 тыс. рублей (или 2,5 % в общей сумме доходов), что на уровне утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов в полном объеме составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Согласно «Расчетам и обоснованиям по доходам», представленным к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходной части проекта местного бюджета на 2023 год осуществлялось «в соответствии с Проектом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2023-2025 годы; Прогнозом поступления налоговых доходов на 2023-2025 гг, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований – налог на доходы физических лиц, с учетом предельного уровня софинансирования из бюджета Санкт-Петербурга расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 117 895 тыс. рублей, что на 11 602 тыс. рублей (на 9 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,3 % (или в сумме 45 099,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,9 % (или в сумме 37 576,1 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,9 % (или в сумме 16 441 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 107 062,9 тыс. рублей (или 90,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 10 832,1 тыс. рублей (или 9,2 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 36 882,2 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной Администрации, утвержденным распоряжением МС от 08.09.2022 № 9.5, распоряжением Местной Администрации от 18.10.2022 № 22.2, соответственно, численность МС запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 19 штатных единиц (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов

местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом планируемого увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (33 380,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (33 615,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 200 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 336,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 016,3 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление пенсии за выслуг лет, доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2023 год запланирована реализация 21 муниципальной программы, утвержденных постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.3, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 64 255 тыс. рублей (или 54,5 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.1.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 нарушения, 1 замечание):

1. Нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации):

· расходы в общей сумме 135,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Участие в проведении акции «Правила дорожные для нас не сложные» с приобретением сувенирной продукции» (120 тыс. рублей), «Организация и проведение тематических мероприятий, тренингов, посвященных профилактике наркомании с несовершеннолетними жителями и другими категориями граждан внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15» (15,6 тыс. рублей), предусмотренных муниципальными программами «Участие в реализации мер по профилактике

дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

· расходы на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год», проведение которых предусмотрено для всех категорий граждан, запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», тогда как по указанному подразделу, согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на мероприятия *в области молодежной политики*, в том числе на оказание услуг (выполнение работ) по организации досуга, отдыха, оздоровления молодежи, государственная поддержка деятельности молодежных общественных объединений, поддержка инициатив молодежи.

2. В паспорте муниципальной программы «Формирование архивных фондов внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год» в разделах «Задачи программы» и «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» указан один и тот же показатель «Архивная обработка документов: постоянного срока хранения (решения, протоколы, постановления, распоряжения Муниципального Совета и Местной Администрации, бюджет и исполнение бюджета), по личному составу (приказы, Т-2, зарплата), муниципальных служащих за 2019 год», что требует уточнения (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 17 043,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 17 872,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 18 689,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в общей сумме 17 253,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 18 093,4 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 18 920,2 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 3 501,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 671,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 839,3 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в сумме 3 712,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 892,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 070,1 тыс. рублей);
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 9 536,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 10 000,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 10 457,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 3 996,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 4 191,1 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 382,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании

города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 13.10.2022 № 28/1.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 117 895 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 123 465,3 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 128 933,6 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 117 895 тыс. рублей, что на 10 732,6 тыс. рублей (или 10 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 117 895 тыс. рублей, что на 11 602 тыс. рублей (на 9 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 12 444,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 13 050,4 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 13 647 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 110 366 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 115 490,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 120 463,6 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в общей сумме 123 807 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 115 711 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 120 694,4 тыс. рублей), поскольку:

- субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству запланирована проектом местного бюджета на 2023 год – в сумме 3 501,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 671,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 839,3 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в сумме 3 712,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 892,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 070,1 тыс. рублей);

- не учтена субсидия на осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования в части создания (размещения), переустройства, восстановления и ремонта объектов зеленых насаждений,

расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования местного значения, на 2023 год – в сумме 13 230,5 тыс. рублей.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 200 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 1 замечание):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» наименование кода классификации доходов 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

7.3. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на

2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов одобрен постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.10, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 28.10.2022 (постановление Местной Администрации от 28.10.2022 № 15.1).

7.4. Итоговые показатели бюджетных ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 2023 год – в сумме 45 142,8 тыс. рублей, на 2024 год – 47 705,5 тыс. рублей, на 2025 год – 49 872,1 тыс. рублей), приведенные в Приложении № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», не соответствуют аналогичным показателям, приведенным в Приложениях № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (на 2023 год – в сумме 45 099,8 тыс. рублей, на 2024 год – 47 701,6 тыс. рублей, на 2025 год – 49 867,9 тыс. рублей).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом планируемого увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (33 380,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов

на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (33 615,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. На 2023 год запланирована реализация 21 муниципальной программы, утвержденных постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.3, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 64 255 тыс. рублей (или 54,5 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.1.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 нарушения, 1 замечание):

10.1. Нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н:

расходы в общей сумме 135,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Участие в проведении акции «Правила дорожные для нас не сложные» с приобретением сувенирной продукции» (120 тыс. рублей), «Организация и проведение тематических мероприятий, тренингов, посвященных профилактике наркомании с несовершеннолетними жителями и другими категориями граждан внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15» (15,6 тыс. рублей), предусмотренных муниципальными программами «Участие в реализации мер по профилактике

дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

• расходы на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год», проведение которых предусмотрено для всех категорий граждан, запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», тогда как по указанному подразделу, согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на мероприятия в области молодежной политики, в том числе на оказание услуг (выполнение работ) по организации досуга, отдыха, оздоровления молодежи, государственная поддержка деятельности молодежных общественных объединений, поддержка инициатив молодежи.

10.2. В паспорте муниципальной программы «Формирование архивных фондов внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год» в разделах «Задачи программы» и «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» указан один и тот же показатель «Архивная обработка документов: постоянного срока хранения (решения, протоколы, постановления, распоряжения Муниципального Совета и Местной Администрации, бюджет и исполнение бюджета), по личному составу (приказы, Т-2, зарплата), муниципальных служащих за 2019 год», что требует уточнения (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов