



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2023 № 1-884/23-2  
На № 324-С от 23.10.2023

Главе

внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 15

**Виноградову С.Н.**

И.о. главы местной администрации  
внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 15

**Савченко В.А.**

Сиреневый бульвар, д.18, корп.1А  
Санкт-Петербург, 194352

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа № 15 «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа № 15 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 08.11.2023 № 78, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.  
640-45-22  
доб.306




## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2023 № 1-884/23-1

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

08 ноября 2023 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения муниципального совета внутригородского  
муниципального образования города федерального значения  
Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 «О принятии  
в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского  
муниципального образования города федерального значения  
Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 08.11.2023 № 78, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 13.10.2022 № 28/1 (в последней редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/4, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части исключения ст. 20 «Ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу, уточнения вида муниципального долга (внутренний, внешний), указанного в ст. 22, в которой отражен перечень данных, содержащихся в проекте решения о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год равным по доходам и расходам в сумме 126 292 тыс. рублей соответственно;

- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 131 399,4 тыс. рублей соответственно;
- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 136 509,3 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	131 336,0	126 292,0	131 399,4	136 509,3
Расходы, всего	134 093,0	126 292,0	131 399,4	136 509,3
Дефицит (-), профицит (+)	- 2 757,0	—	—	—

\*) Решение МС от 19.12.2022 № 30/2 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округ № 15 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения МС от 08.08.2023 № 35/1).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 13 480,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 14 064,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 14 651,3 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 118 665 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 123 213,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 127 880,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятому в первом чтении;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 2 795,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 807,3 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2023:</i>		7 315,7			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>131 336,0</b>	<b>126 292,0</b>	<b>96,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>		<b>7 529,0</b>	<b>7 627,0</b>	<b>101,3</b>	<b>6,0</b>
Налоги на прибыль, доходы		101	4 627,0	102,2	3,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	3 000,0	100,0	2,4
<b>Безвозмездные поступления</b>		<b>200</b>	<b>118 665,0</b>	<b>95,8</b>	<b>94,0</b>

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удель- ный вес, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	123 807,0	118 665,0	95,8	94,0
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>134 093,0</b>	<b>126 292,0</b>	<b>94,2</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	37 786,6	40 751,1	107,8	32,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	26,0	117,4	в 4,5 раза больше	0,1
Национальная экономика	0400	239,2	239,2	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	60 695,7	41 222,8	67,9	32,6
Охрана окружающей среды	0600	61,4	94,3	в 1,5 раза больше	0,1
Образование	0700	760,6	777,4	102,2	0,6
Культура, кинематография	0800	14 110,0	21 814,2	в 1,5 раза больше	17,3
Социальная политика	1000	16 441,0	17 973,6	109,3	14,2
Физическая культура и спорт	1100	520,0	544,0	104,6	0,4
Средства массовой информации	1200	3 452,5	2 758,0	79,9	2,2
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 2 757,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*) Решение МС от 19.12.2022 № 30/2 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения МС от 08.08.2023 № 35/1).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 6 замечаний):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, согласно которой:

- под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом местного бюджета условно утвержденные расходы на 2025 год в сумме 2 795,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 807,3 тыс. рублей в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»),

№ 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов») к проекту решения МС о местном бюджете включены в распределенные расходы местного бюджета (1 нарушение);

• решением о местном бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, тогда как п. 10 текстовой части решения МС о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 вместо на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 (1 нарушение).

2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, не представлен реестр источников доходов местного бюджета (1 нарушение).

3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов *государственной власти* субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию, установленному данным Порядком («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»).

4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете объем бюджетных ассигнований

(3 758 тыс. рублей), запланированный по разделу 1200 «Средства массовой информации», не соответствует объему бюджетных ассигнований (2 758 тыс. рублей), предусмотренному в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете (1 замечание).

5. В Пояснительной записке к проекту местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов требует уточнения показатель объема доходов местного бюджета на 2026 год (129 164,4 тыс. рублей), поскольку проектом решения МС о местном бюджете объем доходов на 2026 год запланирован в сумме 136 509,3 тыс. рублей (1 замечание).

6. В Прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, одобренном постановлением Местной Администрации от 23.10.2023 № 12.3-п, требует уточнения период проведения выборов (сентябрь 2025 года), а информацию о размерах выплат на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, вознаграждения приемным родителям, установленным на 2021-2023 годы, следует дополнить информацией о планируемом размере таких выплат в очередном финансовом году и плановом периоде (1 замечание).

7. В разделе 1 «Общие положения» Положения о структуре и порядке формирования кодов целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2023 № 10.22-П, требует актуализации указание на правовые акты, в соответствии с которыми разработано данное Положение, поскольку Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, утратили силу с 31.01.2019 (1 замечание).

8. Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов, утвержденный постановлением Местной Администрации от 23.10.2023 № 12.5-П, содержит только двух главных администраторов доходов: Федеральная налоговая служба (код ГРБС 182), Местная Администрация (код ГРБС 915), тогда как проектом местного бюджета запланировано поступление доходов, главным администратором которых является Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (код ГРБС 867) (1 замечание).

9. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году, дополнительные выборы в 2022 году. Согласно ст. 21 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятому в первом чтении.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 126 292 тыс. рублей, что на 5 044 тыс. рублей (на 3,8 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 94 % или 118 665 тыс. рублей, что на 5 142 тыс. рублей (на 4,2 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 84,2 % (99 865,3 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 15,8 % (18 799,7 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 4 627 тыс. рублей (или 3,6 % в общей сумме доходов), что на 98 тыс. рублей (на 2,2 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов (доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства) запланирован в общей сумме 3 000 тыс. рублей (или 2,4 % в общей сумме доходов), что соответствует объему бюджетных назначений, утвержденных на 2023 год.

Согласно «Расчетам и обоснованиям по доходам проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15», представленным к проекту решения МС о местном бюджете, планирование

доходной части проекта местного бюджета на 2024 год осуществлялось «в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», Прогнозом поступления налоговых доходов на 2024-2026 гг, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований, с учетом предельного уровня софинансирования из бюджета Санкт-Петербурга расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2024 год**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 126 292 тыс. рублей, что на 7 801 тыс. рублей (на 5,8 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,6 % (или в сумме 41 222,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,3 % (или в сумме 40 751,1 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 17,3 % (или в сумме 21 814,2 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 14,2 % (или в сумме 17 973,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 114 915 тыс. рублей (или 91 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 11 377 тыс. рублей (или 9 % от общей суммы расходов местного бюджета).

#### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации

и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2024 год в общей сумме 40 005,8 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным распоряжением МС от 16.10.2023 № 10.5 и распоряжением Местной Администрации от 17.10.2023 № 13.1-р соответственно, численность МС на 2024 год запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе, 3 штатных единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатных единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в первом чтении.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (36 109,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (36 934,2 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в общей сумме 353,4 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 199,7 тыс. рублей, в том числе на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга (120 тыс. рублей), выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (3 079,7 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ***

На 2024 год запланирована реализация 19-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.09.2023 №№ 10.1-П – 10.19-П, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 67 983,4 тыс. рублей (или 53,8 % от общего объема расходов).

Реализация муниципальной программы «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов» на 2024 год предусмотрена без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной

регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.5.1 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 04.09.2023 № 9.2-П, муниципальная программа «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» не содержит паспорт программы.

2. Мероприятие по разработке, подготовке, изданию и распространению печатной продукции для населения ВМО по способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, предусмотренное муниципальной программой «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов», требует уточнения в части реализации в рамках указанной программы (1 замечание).

3. Объем финансирования на 2024 год (62 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», требует уточнения, поскольку общая сумма расходов на мероприятия данной программы составляет 72 тыс. рублей (1 замечание).

#### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 18 799,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 19 581,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 363,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в первом чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 3 896,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 058,7 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 4 220,8 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 10 400,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 10 833 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 11 265,5 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 4 493,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 680,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 4 867 тыс. рублей.

### ***ВЫВОДЫ:***

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 13.10.2022 № 28/1 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год равным по доходам и расходам в сумме 126 292 тыс. рублей соответственно;

- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 131 399,4 тыс. рублей соответственно;

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 136 509,3 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 126 292 тыс. рублей, что на 5 044 тыс. рублей (на 3,8 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме

126 292 тыс. рублей, что на 7 801 тыс. рублей (на 5,8 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 13 480,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 14 064,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 14 651,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 118 665 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 123 213,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 127 880,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятому в первом чтении;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 2 795,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 807,3 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей ежегодно.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 6 замечаний):

6.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, согласно которой:

6.1.1. Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом местного бюджета условно утвержденные расходы на 2025 год в сумме 2 795,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 807,3 тыс. рублей в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете включены в распределенные расходы местного бюджета (1 нарушение).

6.1.2. Решением о местном бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, тогда как п. 10 текстовой части решения МС о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 вместо на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 (1 нарушение).

6.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, не представлен реестр источников доходов местного бюджета (1 нарушение).

6.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию, установленному данным Порядком («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»).

6.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете объем бюджетных ассигнований (3 758 тыс. рублей), запланированный по разделу 1200 «Средства массовой информации», не соответствует объему бюджетных ассигнований (2 758 тыс. рублей), предусмотренному в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете (1 замечание).

6.5. В Пояснительной записке к проекту местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов требует уточнения показатель объема доходов местного бюджета на 2026 год (129 164,4 тыс. рублей), поскольку проектом решения МС о местном бюджете объем доходов на 2026 год запланирован в сумме 136 509,3 тыс. рублей (1 замечание).

6.6. В Прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, одобренном постановлением Местной Администрации от 23.10.2023 № 12.3-п, требует уточнения период проведения выборов (сентябрь 2025 года), а информацию о размерах выплат на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, вознаграждения приемным родителям, установленным на 2021-2023 годы, следует дополнить информацией о планируемом размере таких выплат в очередном финансовом году и плановом периоде (1 замечание).

6.7. В разделе 1 «Общие положения» Положения о структуре и порядке формирования кодов целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2023 № 10.22-П, требует актуализации указание на правовые акты, в соответствии с которыми разработано данное Положение, поскольку Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, утратили силу с 31.01.2019 (1 замечание).

6.8. Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов, утвержденный постановлением Местной Администрации от 23.10.2023 № 12.5-П, содержит только двух главных администраторов доходов: Федеральная налоговая служба (код ГРБС 182), Местная Администрация (код ГРБС 915), тогда как проектом местного бюджета запланировано поступление доходов, главным администратором которых является Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (код ГРБС 867) (1 замечание).

6.9. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году, дополнительные выборы в 2022 году. Согласно ст. 21 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в первом чтении.

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (36 109,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (36 934,2 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. На 2024 год запланирована реализация 19-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 14.09.2023 №№ 10.1-П – 10.19-П, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 67 983,4 тыс. рублей (или 53,8 % от общего объема расходов).

Реализация муниципальной программы «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга

муниципальный округ № 15 в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов» на 2024 год предусмотрена без финансирования.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

10.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.5.1 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 04.09.2023 № 9.2-П, муниципальная программа «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа № 15 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» не содержит паспорт программы.

10.2. Мероприятие по разработке, подготовке, изданию и распространению печатной продукции для населения ВМО по способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, предусмотренное муниципальной программой «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа № 15 в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов», требует уточнения в части реализации в рамках указанной программы (1 замечание).

10.3. Объем финансирования на 2024 год (62 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа № 15 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», требует уточнения, поскольку общая сумма расходов на мероприятия данной программы составляет 72 тыс. рублей (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филагов