

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.04.2020 № 1-202/20-2

На № _____ от _____

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15

Виноградову С.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15

Демковичу В.И.

Сиреневый бульвар, д.18, корп.1А
Санкт-Петербург, 194352

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 10.04.2020 № 04, п.1.2.).

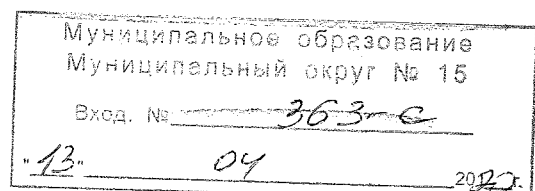
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

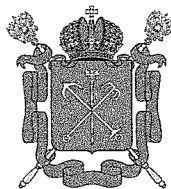
Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-21





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.04.2020 № 1-202/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

10 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга*

Муниципальный округ № 15 за 2019 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 10.04.2020 № 04, п.п.1.2.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 (далее – ВМО) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Избирательной комиссии ВМО (далее – Избирательная комиссия), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 18.03.2020 в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Виноградов С.Н.;
- Глава Местной Администрации – Демкович В.И.;
- председатель Избирательной комиссии – Серета Д.А.;
- главный бухгалтер МС, Избирательной комиссии – Колобова Ю.А.;

- главный бухгалтер Местной Администрации – Сидонен С.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (в последней редакции решения МС от 17.10.2018 № 53.1/5, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 9 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002300 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002300 (Местной Администрации), № 03723200790 (МС), № 03723201250 (Избирательной комиссии);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002300 (Местной Администрации), № 05723200790 (МС).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» (Приложение № 3 к решению МС от 03.12.2018 № 56.1/5 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год во втором чтении (в целом)» (в редакции решения МС от 14.11.2019 № 2/3)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 979), Местная Администрация (код ГРБС – 915), Избирательная комиссия (код ГРБС – 970).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта** (20 нарушений и 3 замечания), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском

учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, в форму Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс (ф. 0503130)*) включены графы 3а, 4а «остаток на начало года», 3б, 4б «исправление ошибок прошлых лет», не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой.

1.2. В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (3346 «прочих запасов (материалов)», 3420 «акций и иных финансовых инструментов», 3430 «по предоставленным займам»).

1.3. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений и показателей, отражена, в том числе в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», тогда как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.4. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отражены, в том числе коды видов расходов, тогда как согласно положениям п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в указанной графе расходы отражаются в разрезе *кода главы по БК, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов* по бюджетной классификации Российской Федерации.

2. Местной Администрации (5 нарушений, 1 замечание):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, в форму Баланса (ф. 0503130) включены графы 3а, 4а «остаток на начало года», 3б, 4б «исправление

ошибок прошлых лет», не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой.

2.2. В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности строк (3346 «прочих запасов (материалов)», 3420 «акций и иных финансовых инструментов», 3430 «по предоставленным заимствованиям»).

2.3. В Пояснительной записке (ф. 0503160) в строках «по ОКПО» и «по ОКТМО» отсутствуют соответствующие показатели.

2.4. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений и показателей, отражена, в том числе в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», тогда как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.5. В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) отражены показатели исполнения местного бюджета за 2018 год вместо 2019 года.

2.6. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отражены, в том числе коды видов расходов, тогда как согласно положениям п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в указанной графе расходы отражаются в разрезе *кода главы по БК, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов* по бюджетной классификации Российской Федерации.

3. Избирательной комиссии (5 нарушений):

3.1. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Кроме того, указанные Сведения не включены в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, в форму Баланса (ф. 0503130) включены графы 3а, 4а «остаток на начало года», 3б, 4б «исправление ошибок прошлых лет», не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой.

3.3. В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности (3346 «прочих запасов (материалов)», 3420 «акций и иных финансовых инструментов», 3430 «по предоставленным заимствованиям»).

3.4. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений и показателей, отражена, в том числе в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», тогда как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.5. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствуют сведения о проведении инвентаризаций активов и обязательств. Вместе с тем, согласно п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, результаты которой, согласно п. 158 Инструкции, подлежат отражению в Сведениях о проведении инвентаризаций (Таблица № 6). При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, указанная таблица не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

4. Финансового органа ВМО (6 нарушений, 2 замечания):

4.1. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные разделы), что не соответствует п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией.

4.2. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

4.3. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

4.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главы по БК.

4.5. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений и показателей, отражена, в том числе в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», тогда как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

4.6. В отдельных формах бюджетной отчетности (Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Пояснительная записка (ф. 0503160)) в строках «по ОКПО», «ИНН», «Глава по БК», «по ОКТМО» отсутствуют соответствующие показатели.

4.7. Согласно разделу 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) доходная часть бюджета за 2019 год составила в сумме *137 898,8 тыс. рублей*, тогда как согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) местный бюджет по доходам исполнен в сумме *118 469,1 тыс. рублей*.

4.8. В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) отражены показатели исполнения местного бюджета за 2018 год вместо 2019 года.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 03.12.2018 № 56.1/5 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год во втором чтении (в целом)» (в редакции решения МС от 14.11.2019 № 2/3, далее – *решение МС о местном бюджете на 2019 год*) по доходам в сумме 137 898,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 158 230,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 331,5 тыс. рублей, размер которого соответствует

ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 118 469,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 119 006,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 537,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (*далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложении № 1 «Показатели доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» наименования кодов классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства», 000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам *муниципальных образований* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», соответственно).

1.2. В Приложении № 2 «Показатели расходов по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» наименования групп (подгрупп) видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации. Так, по отдельным строкам:

- наименования групп (подгрупп) видов расходов 120 «Расходы на выплату персоналу органов местного самоуправления», 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд», 300 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям», 320 «Прочие работы, услуги», 800 «Специальные расходы», 880 «Иные выплаты текущего характера» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации («Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов», «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат», «Иные бюджетные ассигнования», «Специальные расходы», соответственно);

- наименования подгруппы видов расходов 310 «Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам», «Пособия по социальной помощи населению» не соответствуют наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Публичные нормативные социальные выплаты гражданам»).

2. В Приложении № 2 «Показатели расходов по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год»:

- расходы на реализацию муниципальной программы «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории муниципального образования в 2019 году» отражены по коду целевой статьи 79700 00520, тогда как решением МС о местном бюджете на 2019 год расходы на реализацию указанной программы утверждены по коду целевой статьи 79400 00550;

- по коду целевой статьи 09300 00072 отражены «Расходы по муниципальной программе по формированию и размещению муниципального заказа», тогда как решением МС о местном бюджете на 2019 год по указанному коду целевой статьи утверждены «Расходы по формированию муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Показатели «Сводной бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 16.12.2019 № 29.1 (далее – Сводная бюджетная роспись), соответствуют решению МС о местном бюджете на 2019 год.

Однако, необходимо отметить, что в Сводной бюджетной росписи общая сумма бюджетных ассигнований по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (12 720,7 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевым статьям 00200 00021 «Расходы на содержание лиц, замещающих выборные муниципальные должности (депутатов муниципальных советов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления), осуществляющих свои полномочия на постоянно основе» (1 086,4 тыс. рублей), 00200 00023 «Компенсация депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе» (268,3 тыс. рублей), 00200 00022 «Расходы на содержание лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы» (11 182 тыс. рублей).

Кроме того, понятие «сводная бюджетная роспись главного распорядителя средств бюджета» БК РФ не предусмотрено.

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			93 993,2		
ДОХОДЫ, всего:		137 898,8	118 469,1	85,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	121 650,2	104 297,3	85,7	88,0
Налоги на совокупный доход	105	118 650,2	100 765,6	84,9	85,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 000,0	455,2	45,5	0,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 000,0	3 064,7	в 1,5 раза больше	2,6
Прочие неналоговые поступления	117	-	11,8	-	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	16 248,6	14 171,8	87,2	12,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	16 248,6	14 171,8	87,2	12,0
РАСХОДЫ, всего:		158 230,3	119 006,3	75,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	52 940,1	51 303,9	96,9	43,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	70,0	23,3	33,3	менее 0,1
Национальная экономика	0400	690,0	630,1	91,3	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	50 130,0	17 503,4	34,9	14,7
Охрана окружающей среды	0600	51,0	-	-	-
Образование	0700	1 779,5	1 676,2	94,2	1,4
Культура, кинематография	0800	35 172,0	33 563,3	95,4	28,2
Социальная политика	1000	15 163,6	12 780,1	84,3	10,7
Физическая культура и спорт	1100	65,0	65,0	100,0	0,1
Средства массовой информации	1200	2 169,1	1 461,0	67,4	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 20 331,5	- 537,2	2,6	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			93 456,0		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 118 469,1 тыс. рублей или на 19 429,7 тыс. рублей (14,1 %) меньше утвержденных бюджетных ассигнований, что обусловлено, в основном, недопоступлением налогов на совокупный доход.

Основной объем (85 %) доходов сформирован за счет налогов на совокупный доход, составивших 100 765,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 12 % (14 171,8 тыс. рублей), неналоговых доходов – 3 % (3 531,7 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. В структуре неналоговых доходов местного бюджета основной удельный вес (86,8 %) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (3 064,7 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 119 006,3 тыс. рублей или на 75,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 43,1 %, 0800 «Культура, кинематография» – 28,2 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 14,7 %, 1000 «Социальная политика» – 10,7 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 39 224 тыс. рублей (или 24,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 32 626,6 тыс. рублей (или 65,1 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 2 383,5 тыс. рублей (или 15,7 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 1 608,7 тыс. рублей (или 4,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО утверждены в общей сумме 42 265 тыс. рублей, исполнены в сумме 41 218,2 тыс. рублей или на 97,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным

бюджетом в сумме 22 550,2 тыс. рублей, произведены в сумме 22 421,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 39 367,6 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 19 332,7 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 841,7 тыс. рублей, расходы на ремонт недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 14 193,2 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 38 304 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 19 210,7 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 012,1 тыс. рублей, расходы на ремонт недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 14 081,2 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (39 555 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 19 509,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 852,7 тыс. рублей, расходы на ремонт недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 14 193,2 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год в сумме 268,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 235,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2019 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по состоянию на 01 января 2020 года» (Приложение № 5 к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) средства резервного фонда не использовались.

4. В отчетном периоде произведены расходы в общей сумме 11 334,5 тыс. рублей на проведение выборов, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, формирование и размещение муниципального заказа, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 11 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.08.2018 № 17.3, от 03.09.2018 №№ 18.3, 18.5, 18.7, 18.9, 18.12 – 18.14, 18.16, 18.17, от 28.09.2018 № 21.1 (с учетом изменений).

Расходование средств, запланированных на реализацию 8 муниципальных программ («По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке,

установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2019 году», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и(или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования в 2019 году», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории муниципального образования в 2019 году», утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.08.2018 № 17.4, от 03.09.2018 №№ 18.4, 18.6, 18.8, 18.18 – 18.20, 18.22 (с учетом изменений)), **не осуществлялось.**

Реализация муниципальной программы «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.21 (с учетом изменений), осуществлялась без финансирования.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 54 982,3 тыс. рублей или 60,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 90 435,5 тыс. рублей) и 46,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (в редакции постановления

Местной Администрации от 22.03.2018 № 4.1, далее – *Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ*), Местной Администрацией подготовлен Сводный отчет по оценке результативности и эффективности муниципальных программ, утвержденный Главой Местной Администрации (далее – *Сводный отчет*), и отчеты по исполнению муниципальных программ, согласно которым 9 программ «выполнены полностью», 11 программ – «выполнены не полностью» по причине «нарушения сроков исполнения муниципального контракта поставщиком», «часть газет, запланированных для освещения выборной кампании, осталась невостребованной».

В ходе проведения анализа формирования муниципальных программ, Сводного отчета и отчетов по исполнению муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, а именно, в нарушение п. 2.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, согласно которому объем финансирования программы указывается *в тысячах рублей* с точностью до одного десятичного знака, объем финансирования 6-ти муниципальных программ («Формирование архивных фондов внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации в 2019 году») указан *в рублях*. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2019 год, однако органами местного самоуправления **не учтено**.

2. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, в 2019 году **утверждены и Местной Администрацией осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), **что согласно ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств**.

Так, согласно отчету по исполнению муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые в 2019 году» Местной Администрацией в рамках реализации программы произведены расходы на *оказание услуг по временному трудоустройству инвалидов*, тогда как в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга относится, в частности, участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. Рассчитать сумму нецелевого использования бюджетных средств не представляется возможным ввиду отсутствия в отчете по исполнению муниципальной программы сведений о расходах, произведенных на реализацию указанного мероприятия.

3. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ («Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

Муниципальный округ № 15») утверждены местным бюджетом по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2019 год, однако органами местного самоуправления ВМО **не учтено**.

4. Согласно муниципальным программам «Осуществление мероприятий по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 от чрезвычайных ситуаций, а также в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на 2019 год», «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» *нормативно-правовым актом*, служащим основанием для их разработки являются, в том числе, Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании, утвержденные МЧС России от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14, тогда как методические рекомендации не являются нормативным правовым актом и носят рекомендательный характер. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2019 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

5. Местным бюджетом на 2019 год и муниципальными программами «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программ запланированы в сумме 66 тыс. рублей и 846 тыс. рублей, соответственно, тогда как согласно отчетам по исполнению указанных муниципальных программ плановый показатель расходов на реализацию мероприятий программ составляет 7,8 тыс. рублей и 845,2 тыс. рублей, соответственно.

6. Согласно Сводному отчету по муниципальной программе «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год»:

– плановое и фактически приобретенное количество сувенирной продукции составляет *83 шт.*, тогда как согласно отчету по исполнению указанной муниципальной программы плановое и фактическое количество приобретенной сувенирной продукции составляет *50 шт.*;

– фактически в мероприятиях программы приняли участие *1 501 человек*, тогда как согласно отчету по исполнению указанной муниципальной программы в мероприятиях приняли участие *1 500 человек*.

Кроме того, согласно отчету по исполнению муниципальной программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» фактические расходы на реализацию программы составили *845,2 тыс. рублей*, тогда как согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета расходы на реализацию программы составили *844,8 тыс. рублей*.

7. Согласно Сводному отчету по муниципальной программе «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году» плановое и фактически изготовленное количество печатной продукции составляет *6 000 экземпляров*, тогда как согласно отчету по исполнению указанной муниципальной программы плановое и фактическое количество изготовленной печатной продукции составляет *5 000 экземпляров*.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме *15 699,2 тыс. рублей*, исполнены в общей сумме *14 171,8 тыс. рублей* (или на *90,3 %*), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме *7,2 тыс. рублей*, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме *2 704,3 тыс. рублей*, исполнены в сумме *2 700,4 тыс. рублей* или на *99,8 %* от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге:

утверждены в сумме 8 915 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 912,1 тыс. рублей или на 88,7 %;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 4 072,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 552,1 тыс. рублей или на 87,2 %.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 537,2 тыс. рублей или на 19 794,3 тыс. рублей (или на 97,4 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, что обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 537,2 тыс. рублей (или на 0,6 %) и составили 93 456 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 72 015,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 35 502,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 49 027,4 тыс. рублей или в 3,1 раза, кредиторской задолженности – на 11 590,4 тыс. рублей или в 1,5 раза.

По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 47 380,1 тыс. рублей или 65,8 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 18 367,8 тыс. рублей или 25,5 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 35 129 тыс. рублей или 98,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 20 137,9 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 18 367,9 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 1 770 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2020 год. Согласно Сведениям, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в 2019 году были проведены плановые инвентаризации, по результатам которых расхождения не выявлены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2020.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 118 469,1 тыс. рублей или на 19 429,7 тыс. рублей (14,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, недопоступлением налогов на совокупный доход;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 119 006,3 тыс. рублей или на 75,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что обусловлено неосвоением бюджетных средств, в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 537,2 тыс. рублей или на 19 794,3 тыс. рублей (или на 97,4 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, что обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 39 224 тыс. рублей (или 24,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 32 626,6 тыс. рублей (или 65,1 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 2 383,5 тыс. рублей (или 15,7 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 1 608,7 тыс. рублей (или 4,6 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «невыполненностью ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» установлено:

6.1. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение), а именно, в Приложениях № 1 «Показатели доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год», № 2 «Показатели расходов по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год» отдельные наименования кодов классификации доходов, групп (подгрупп) видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным Порядком.

6.2. В Приложении № 2 «Показатели расходов по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год»:

- расходы на реализацию муниципальной программы «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории муниципального образования в 2019 году» отражены по коду целевой статьи 79700 00520, тогда как решением МС о местном бюджете на 2019 год расходы на реализацию указанной программы утверждены по коду целевой статьи 79400 00550 (1 замечание);

- по коду целевой статьи 09300 00072 отражены «Расходы по муниципальной программе по формированию и размещению

муниципального заказа», тогда как решением МС о местном бюджете на 2019 год по указанному коду целевой статьи утверждены «Расходы по формированию муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (1 замечание).

7. Местным бюджетом на 2019 год резервный фонд Местной Администрации утвержден в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по состоянию на 01 января 2020 года» (Приложение № 5 к проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2019 год») средства резервного фонда не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 72 015,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 35 502,2 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 20 137,9 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 22 550,2 тыс. рублей и произведены в сумме 22 421,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 39 367,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 38 304 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (39 555 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 11 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 54 982,3 тыс. рублей или 60,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 90 435,5 тыс. рублей) и 46,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходование средств, запланированных на реализацию 8 муниципальных программ, не осуществлялось. Реализация одной муниципальной программы осуществлялась без финансирования.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

На основании ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Местной Администрацией подготовлен Сводный отчет по оценке результативности и эффективности муниципальных программ, утвержденный Главой Местной Администрации, и отчеты по исполнению муниципальных программ, согласно которым 9 программ «выполнены полностью», 11 программ – «выполнены не полностью» по причине «нарушения сроков исполнения муниципального контракта поставщиком», «часть газет, запланированных для освещения выборной кампании, осталась невостребованной».

12. В ходе проведения анализа формирования муниципальных программ, Сводного отчета и отчетов по исполнению муниципальных программ установлено:

12.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, согласно которому объем финансирования программы указывается в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака, объем финансирования 6-ти муниципальных программ указан в рублях. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об

утверждении местного бюджета на 2019 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

12.2. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, в 2019 году утверждены и Местной Администрацией осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств.

Так, согласно отчету по исполнению муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые в 2019 году» Местной Администрацией в рамках реализации программы произведены расходы на *оказание услуг по временному трудоустройству инвалидов*, тогда как в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. Рассчитать сумму нецелевого использования бюджетных средств не представляется возможным ввиду отсутствия в отчете по исполнению муниципальной программы сведений о расходах, произведенных на реализацию указанного мероприятия (1 нарушение).

12.3. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ утверждены местным бюджетом по одному коду целевой статьи 43100 XXXXX. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2019 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено (1 нарушение).

12.4. Местным бюджетом на 2019 год и муниципальными программами «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программ запланированы в сумме

66 тыс. рублей и 846 тыс. рублей, соответственно, тогда как согласно отчетам по исполнению указанных муниципальных программ плановый показатель расходов на реализацию мероприятий программ составляет 7,8 тыс. рублей и 845,2 тыс. рублей, соответственно (1 замечание).

12.5. Плановые и фактические показатели реализации отдельных мероприятий муниципальных программ, отраженные в Сводном отчете и отчетах по исполнению муниципальных программ, не соответствуют друг другу.

Так, например, согласно Сводному отчету по муниципальной программе «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» плановое и фактически приобретенное количество сувенирной продукции составляет 83 шт., тогда как согласно отчету по исполнению указанной муниципальной программы плановое и фактическое количество приобретенной сувенирной продукции составляет 50 шт. (1 замечание).

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления отчетности (20 нарушений и 3 замечания, в том числе МС – 4 нарушения, Местная Администрация – 5 нарушений, 1 замечание, Избирательная комиссия – 5 нарушений, финансовый орган ВМО – 6 нарушений, 2 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов