

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

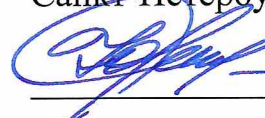
пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

28.04.2021 № 1-282/21-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

28 апреля 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ № 15 за 2020 год  
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 28.04.2021 № 23, п.п.3.3.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2020 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Виноградов С.Н.;
- Глава Местной Администрации – Демкович В.И.;
- главный бухгалтер МС – Колобова Ю.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Сидонен С.А.

## ***1. Общие положения***

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (в последней редакции решения МС от 30.01.2020 № 6/3, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 9 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002300 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002300 (Местной Администрации), № 03723200790 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002300 (Местной Администрации), № 05723200790 (МС).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» (Приложение № 3 к решению МС от 09.12.2019 № 4/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год во втором чтении (в целом)», далее – *Ведомственная структура расходов ВМО*) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 979), Местная Администрация (код ГРБС – 915).

## ***2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа***

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (19 нарушений, 11 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и

отчетности организаций государственного сектора» (далее - федеральный стандарт «Концептуальные основы»), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»)), «Доходы» (далее - федеральный стандарт «Доходы»), «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (далее – федеральный стандарт «Резервы»), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения, 3 замечания):

1.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса *главного распорядителя*, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и лицевых счетов (ф. 0503130) (далее – *Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)* указан код ОКВЭД.

1.2. В нарушение п.п. 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета *главного распорядителя*, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее - *Отчет (ф. 0503127)*) отдельные показатели не заполнены (например, графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 9 «Неисполненные назначения» строк 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего», 700 «Изменение остатков средств»). Кроме того, отсутствуют коды источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации.

1.3. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, отдельные формы (например, Отчет (ф. 0503127), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Пояснительная записка (ф. 0503160) содержащие плановые (прогнозные) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

1.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:
  - раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;

- содержит информацию о **не требуемых** формах начиная с бюджетной отчетности за 2020 год («Сведения об *основных* направлениях деятельности» (Таблица № 1), «Сведения об *особенностях* ведения бюджетного учета» (Таблица № 4).

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, сведения об основных направлениях деятельности субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль);

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

1.5. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п.164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включен Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), который, согласно п.п. 275, 276.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *в случае проведения реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении)*;

- включены Сведения о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица № 8), Сведения о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица № 9); Сведения о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица № 10), которые, согласно п.п. 159.1, 159.2, 159.3 Инструкции о порядке составления отчетности формируются *Пенсионным фондом Российской Федерации*;

- не включены Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), а также Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств

бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который, согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

1.6. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н), в составе сводной Пояснительной записки *ГРБС* не составляются;

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, поскольку отсутствуют данные о результатах анализа исполнения текстовых статей решения МС от 09.12.2019 № 4/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год во втором чтении (в целом)» (с изменениями) в части дефицита местного бюджета;

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), которые, согласно п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не заполняются;

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), не имеющие числовых значений.

1.7. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенных в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Местной Администрации (10 нарушений, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса *главного распорядителя* (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, раздел 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) содержит графу 6.1 «Исполнено, через лицевые счета в

органах Федерального казначейства» не предусмотренную утвержденной в Инструкции формой и не имеющую числовых значений;

2.3. В нарушение п.п. 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (ф. 0503127) отдельные показатели не заполнены (например, графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 9 «Неисполненные назначения» строк 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего», 700 «Изменение остатков средств»). Кроме того, отсутствуют коды источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации.

2.4. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, Пояснительная записка (ф. 0503160), содержащая плановые (прогнозные) показатели, не подписана руководителем финансово-экономической службы.

2.5. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя (ф. 0503130) не отражены данные о закрытии счета 0000 00000 000000 000 1 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет».

2.6. В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) строка по коду бюджетной классификации 915 0100 00000 00000 000 000 «Местная Администрация внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15» содержит показатели, суммирующие показатели строк по разделу «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам», тогда как итоговая строка 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего», которая должна их содержать, не заполнена.

2.7. В графе 4 «Бюджетная деятельность», строки 431 «Поступление денежных средств и их эквивалентов» Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) (далее – *Отчет* (ф. 0503121) отражен **недостоверный показатель** (125 947 807,95 вместо 15 677 434,95), поскольку, кроме сумм поступлений Местной Администрации содержит суммы поступлений иных субъектов бюджетной отчетности, что повлекло искажение указанного показателя.

2.8. В нарушение п. 149 Инструкции о порядке составления отчетности графа 4 «За отчетный период» по коду КОСГУ 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат» Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) содержит показатель по доходам от возврата дебиторской задолженности прошлых лет (93 222,52), что повлекло **искажение** итогового показателя в указанной графе по строке 0100 «Поступления» (15 677 434,95 вместо 15 584 212,43).

2.9. В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) показатель графы 5 «На конец отчетного периода» по строке 040 «Сомнительная задолженность, всего» (3 225 564,90) превышает аналогичный показатель консолидированного Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) финансового

органа ВМО, включающего данные по всем субъектам бюджетной отчетности, входящим в его периметр консолидации.

2.10. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

- раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» содержит информацию о мерах по повышению эффективности расходов, не требуемую, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год, при этом, не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;

- содержит информацию о форме «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4), **не требуемой** начиная с бюджетной отчетности за 2020 год;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, сведения об основных направлениях деятельности субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль);

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

2.11. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н), в составе сводной Пояснительной записки ГРБС не составляются;

- включены Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (финансового) контроля (Таблица № 7), Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), **исключенные** из состава Пояснительной записки Приказом Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н»;

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) **имеющие числовые значения**;

- включен Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), который, согласно п.п. 275, 276.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *в случае проведения реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении)*;

- не включены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), а также Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который, согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

2.12. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат информацию о результатах исполнения статей решения о бюджете по доходам (125 947,8 тыс. рублей) и расходам (126 185,7 тыс. рублей) *финансового органа ВМО*;

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых:

- в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отражены, в том числе коды видов расходов, тогда как согласно положениям п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в указанной графе расходы отражаются в разрезе *кода главы по БК, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации*. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- в отраженных показателях указаны причины отклонений, не соответствующие установленным Инструкцией.

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- содержат графы (2а «остаток на начало года», 2б «исправление ошибок прошлых лет»), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений;

- графы 2 «На начало года, всего», 9 «На конец отчетного периода, всего» **содержат недостоверные показатели** доходов будущих периодов (1 568 446,80 и 1 568 446,80 вместо 48 948 546,80 и 307 691 846,80).

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н), в составе сводной Пояснительной записки ГРБС не составляются;

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), которые, согласно п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не заполняются.

2.13. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенных в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

### 3. Финансового органа ВМО (5 нарушений, 5 замечаний):

3.1. В кодовой зоне отдельных форм бюджетной отчетности (например, Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) и к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) отдельные строки не заполнены (например, коды «по ОКПО», «к Балансу по форме», «ИНН», «по ОКТМО»).

3.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) и к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) представлены в сокращенном виде, поскольку не содержат раздел 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение»;

- Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) и в составе Баланса по

поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержат отдельные строки (например, 191, 192, соответственно), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений;

- в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименование строки 370 («чистое поступление прав пользования *активом*») не соответствует наименованию («чистое поступление прав пользования»), утвержденному Инструкцией формой.

Следует отметить, что согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности **недопустимо**.

3.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

3.4. В нарушение п.п. 121, 124 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124):

- отдельные строки раздела 1 «Доходы бюджета» не содержат кодов главных администраторов доходов бюджета;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» отражены группировочные коды бюджетной классификации;

- показатель графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» *отсутствует*, что не соответствует разности показателей графы 4 строк 010 «Доходы бюджета - всего» и 200 «Расходы бюджета - всего» (-2 448 600,00);

- в разделах 2 «Расходы бюджета», 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» указанного раздела наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее - *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*).

3.5. В графе 3 разделов 2 «Расходы бюджета» и 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» указанного Отчета наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

3.6. В нарушение положений п. 10 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому финансовый орган на основании представленной ему бюджетной отчетности составляет консолидированную бюджетную отчетность об исполнении бюджета с включением данных по всем субъектам бюджетной отчетности, входящим в его периметр консолидации, некоторые **формы бюджетной отчетности составлены с искажением отдельных показателей**, например, в Отчете (ф. 0503121) показатель (2 835 735,32) графы 4 «Бюджетная деятельность» по коду КОСГУ 186 «Доходы от безвозмездного права пользования активом, предоставленным сектором государственного управления» не соответствует сумме аналогичных показателей Отчетов (ф. 0503121) МС (1 267 288,52) и Местной Администрации (0,00). При этом, в указанном Отчете Местной Администрации отражен показатель (1 568 446,80) по коду КОСГУ 182 «Доходы от безвозмездного права пользования активом, предоставленным организациями (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», который в консолидированном Отчете финансового органа не учтен.

3.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:
- раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;

- содержит информацию о **не требуемых** формах начиная с бюджетной отчетности за 2020 год («Сведения об *основных* направлениях деятельности» (Таблица № 1), «Сведения об *особенностях* ведения бюджетного учета» (Таблица № 4);

- наименование раздела 1 «Организационная структура *внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15*» не соответствует наименованию раздела 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», установленному Инструкцией.

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, сведения об основных направлениях деятельности субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль);

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

3.8. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н), в составе сводной Пояснительной записки *финансового органа* не составляются;

- включены Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (финансового) контроля (Таблица № 7), Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), **исключенные** из состава Пояснительной записки Приказом Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н»;

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке

составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) **имеющие числовые значения**;

- включен Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), который, согласно п.п. 275, 276.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *в случае проведения реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении)*;

- не включены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), а также Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП) и Отчет об исполнении бюджета в части реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503117-НП), которые согласно п. 74.1, 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируются *финансовым органом*;

3.9. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых:

- в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствуют коды главных администраторов бюджетных средств;

- в отраженных показателях указаны причины отклонений, не соответствующие установленным Инструкцией.

- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) **не имеющие числовых значений**;

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в графе 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» которых не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

3.10. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенных в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Некоторые формы бухгалтерской (финансовой) отчетности главных распорядителей бюджетных средств и финансового органа ВМО:

- составлены без учета писем Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, от 19.01.2017 № 02-026-10/2474, поскольку отдельные ячейки форм не заполнены, тогда как в целях соблюдения требований сопоставимости и понятности в ячейках форм, не содержащих числового значения, ставится прочерк, кроме сумм остатка на начало отчетной даты, который в предыдущем году в результате расчета оказался равным нулю;
- содержат строки (*«Для добавления строк выделите данную область и нажмите кнопку «Добавить строку»»*), не предусмотренные формами, утвержденными Инструкцией о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС отклонения **не установлены**.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации, финансового органа ВМО **установлены** отклонения показателей в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя (ф. 0503130), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Отчете (ф. 0503121), Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123), Балансе главного распорядителя (ф. 0503130), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), что отражено в п.п. 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.9, 2.12, 3.6 данного раздела Заключения.

### ***3. Оценка исполнения местного бюджета***

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 09.12.2019 № 4/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год во втором чтении (в целом)» (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 12/1) по доходам в сумме 125 679,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 128 128,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 2 448,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2020 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 125 947,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 126 185,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 237,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено, что в приложении № 2 «Показатели расходов по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2020 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе по элементам видов расходов, тогда как согласно ст. 6 БК РФ ведомственная структура расходов бюджета – это распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (1 замечание);

- отсутствует строка с итоговым показателем бюджетных ассигнований по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (1 замечание);

- показатель исполненных бюджетных ассигнований по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» (*1 774,7 тыс. рублей*) не соответствует показателю исполненных бюджетных ассигнований (*524,3 тыс. рублей*) по данному подразделу целевой статьи 50500 00230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы» (1 замечание).

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год, утвержденной Главой Местной Администрации 28.12.2020, соответствуют решению МС от 09.12.2019 № 4/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год во втором чтении (в целом)» (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 12/1).

Кроме того, в соответствии с Порядком составления и ведения сводной

бюджетной росписи местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, утвержденным постановлением Местной Администрации от 18.12.2019 № 26.1, Местной Администрацией утверждены «Сводная бюджетная роспись расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2020 год» и «Сводная бюджетная роспись источников финансирования дефицита местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2020 год», что не предусмотрено ст. 217 БК РФ.

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			93 456,0		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>125 679,7</b>	<b>125 947,8</b>	<b>100,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>109 200,0</b>	<b>110 363,6</b>	<b>101,1</b>	<b>87,6</b>
Налоги на совокупный доход	105	86 700,0	87 969,3	101,5	69,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	19 500,0	19 590,0	100,5	15,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 000,0	2 804,3	93,5	2,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>16 479,7</b>	<b>15 584,2</b>	<b>94,6</b>	<b>12,4</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	16 479,7	15 584,2	94,6	12,4
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>128 128,3</b>	<b>126 185,7</b>	<b>98,5</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	31 409,7	30 715,3	97,8	24,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	241,0	232,8	96,6	0,2
Национальная экономика	0400	630,0	620,1	98,4	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	53 235,6	52 903,7	99,4	41,9
Охрана окружающей среды	0600	25,0	25,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	310,0	310,0	100,0	0,3
Культура, кинематография	0800	25 127,7	25 122,2	99,9	19,9
Социальная политика	1000	15 434,3	14 542,6	94,2	11,5
Средства массовой информации	1200	1 715,0	1 714,0	99,9	1,4
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-2 448,6</b>	<b>-237,9</b>	<b>9,7</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			93 218,1		

\*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2021г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 125 947,8 тыс. рублей, что на 268,1 тыс. рублей (0,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Основной объем (69,8 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 87 969,3 тыс. рублей, структуру которых в полном объеме составили налоги на совокупный доход. Доля неналоговых доходов составила 17,8 % (22 394,3 тыс. рублей), безвозмездных поступлений – 12,4 % (15 584,2 тыс. рублей).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (87,5 % или 19 590 тыс. рублей) составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 126 185,7 тыс. рублей или на 98,5 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 41,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,3 %, 0800 «Культура, кинематография» – 19,9 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 1 942,6 тыс. рублей (или 1,5 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 1000 «Социальная политика» – в сумме 891,7 тыс. рублей (или 5,8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 694,4 тыс. рублей (или 2,2 %).

### ***3.1. Исполнение местного бюджета по расходам***

#### ***3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 28 967,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 28 562 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 20 886,5 тыс. рублей и произведены в сумме 20 791,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 26 154 тыс. рублей и произведены в общей сумме 25 482,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (26 533,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год сумме 270,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 270,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрацией муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по состоянию на 01 января 2021 года», средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 200 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде произведены расходы в общей сумме 2 630,7 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, формирование и размещение муниципального заказа, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

### *3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ*

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.09.2019 №№ 17.3, 17.4, от 01.10.2019 №№ 17.1, 17.5, 17.7, 17.8, 17.10, 17.12 -17.17, 17.20, 17.21 (с учетом изменений).

Реализация муниципальных программ: «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2020 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 01.10.2019 № 17.6, «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического вычитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утвержденной постановлением Местной Администрации от 16.10.2019 № 18.4 (с учетом изменений), осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 82 217,6 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (82 622,6 тыс. рублей) на их реализацию и 65,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (в редакции постановления Местной Администрации от 22.03.2018 № 4.1, далее – *Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ*), Местной Администрацией подготовлен «Сводный отчет по оценке результативности и эффективности муниципальных программ за 2020 год» (далее – *Сводный отчет*) и отчеты по исполнению муниципальных программ.

Согласно Сводному отчету 13 программ признаны «эффективными», 4 программы – «выполнены полностью».

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, Сводного отчета и отчетов по исполнению муниципальных программ установлено:

**1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности** (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, согласно которому по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации в соответствии с порядком ее проведения и критериями ее оценки, которые устанавливаются местной администрацией муниципального образования, Местной Администрацией в отсутствие соответствующего порядка, проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ и подготовлен «Сводный отчет по оценке результативности и эффективности муниципальных программ за 2020 год».

**2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение на сумму 903,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации согласно отчету по исполнению муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» расходы в общей сумме 903,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Установка и ремонт искусственных неровностей (ИДН)»

произведены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как искусственные неровности относятся к техническим средствам организации дорожного движения и устанавливаются на проездах, являющихся элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

3. Согласно Сводному отчету, расходы на реализацию муниципальных программ: «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в 2020 году», «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в 2020 году» составили *85 тыс. рублей, 156 тыс. рублей, соответственно*, тогда как, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) – *80,3 тыс. рублей, 152,5 тыс. рублей, соответственно* (2 замечания).

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 16 479,7 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 15 584,2 тыс. рублей (или на 94,6 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 813,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 808,8 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 9 423,8 тыс. рублей, исполнены

в сумме 8 857,3 тыс. рублей или на 94 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 234,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 910,6 тыс. рублей или на 92,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

#### ***4. Результат исполнения бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 237,9 тыс. рублей, что на 2 210,7 тыс. рублей (90,3 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 237,9 тыс. рублей (0,3 %) и составили 93 218,1 тыс. рублей.

#### ***5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 329 303 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 37 504,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 256 975,7 тыс. рублей или в 4,6 раза, что обусловлено, в том числе, планированием Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности ВМО в сумме 252 886,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности увеличилась на 1 891,6 тыс. рублей (на 5,3 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

· дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 306 123,4 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 207 996,4 тыс. рублей) или 93 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 37 200,6 тыс. рублей или 99,2 % от общей суммы кредиторской задолженности. Долгосрочная задолженность отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 20 252,1 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 00 «Расчеты по доходам». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 125 947,8 тыс. рублей, что на 268,1 тыс. рублей (0,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 126 185,7 тыс. рублей или на 98,5 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 41,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,3 %, 0800 «Культура, кинематография» – 19,9 %.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 237,9 тыс. рублей, что на 2 210,7 тыс. рублей (90,3 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 237,9 тыс. рублей (0,3 %) и составили 93 218,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 1 942,6 тыс. рублей (или 1,5 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 1000 «Социальная политика» – в сумме 891,7 тыс. рублей (или 5,8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 694,4 тыс. рублей (или 2,2 %).

4. Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено, что в приложении № 2 «Показатели расходов по ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 за 2020 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета:

- приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе по элементам видов расходов, тогда как согласно ст. 6 БК РФ ведомственная структура расходов бюджета – это распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (1 замечание);

- отсутствует строка с итоговым показателем бюджетных ассигнований по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (1 замечание);

- показатель исполненных бюджетных ассигнований по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» (1 774,7 тыс. рублей) не соответствует показателю исполненных бюджетных ассигнований (524,3 тыс. рублей) по данному подразделу целевой статьи 50500 00230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы» (1 замечание).

6. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрацией муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по состоянию на 01 января 2021 года», средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 200 тыс. рублей, не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 329 303 тыс. рублей (в основном, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), кредиторской задолженности – 37 504,5 тыс. рублей (в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов»). Просроченная дебиторская задолженность составила 20 252,1 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 00 «Расчеты по доходам». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 20 886,5 тыс. рублей и произведены в сумме 20 791,9 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты

труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 26 154 тыс. рублей и произведены в общей сумме 25 482,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (26 533,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.09.2019 №№ 17.3, 17.4, от 01.10.2019 №№ 17.1, 17.5, 17.7, 17.8, 17.10, 17.12 -17.17, 17.20, 17.21 (с учетом изменений).

Реализация муниципальных программ: «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2020 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 01.10.2019 № 17.6, «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического вычитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утвержденной постановлением Местной Администрации от 16.10.2019 № 18.4 (с учетом изменений), осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 82 217,6 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (82 622,6 тыс. рублей) на их реализацию и 65,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (в редакции постановления Местной Администрации от 22.03.2018 № 4.1), Местной Администрацией подготовлен

«Сводный отчет по оценке результативности и эффективности муниципальных программ за 2020 год» и отчеты по исполнению муниципальных программ, согласно которому 13 программ признаны «эффективными», 4 программы – «выполнены полностью».

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, Сводного отчета и отчетов по исполнению муниципальных программ установлено:

11.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ, согласно которому по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации в соответствии с порядком ее проведения и критериями ее оценки, которые устанавливаются местной администрацией муниципального образования, Местной Администрацией в отсутствие соответствующего порядка, проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ и подготовлен «Сводный отчет по оценке результативности и эффективности муниципальных программ за 2020 год».

11.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение на сумму 903,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации согласно отчету по исполнению муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2020 год» расходы в общей сумме 903,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Установка и ремонт искусственных неровностей (ИДН)» произведены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как искусственные неровности относятся к техническим средствам организации дорожного движения и устанавливаются на проездах, являющихся элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

11.3. Согласно Сводному отчету, расходы на реализацию муниципальных программ: «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в 2020 году», «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в 2020 году» составили 85 тыс. рублей, 156 тыс. рублей, соответственно, тогда как, согласно Отчету об исполнении

бюджета (ф. 0503117) – 80,3 тыс. рублей, 152,5 тыс. рублей, соответственно (2 замечания).

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Доходы», «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (19 нарушений и 11 замечаний, в том числе МС – 4 нарушения, 3 замечания, Местная Администрация – 10 нарушений, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 5 нарушений, 5 замечаний).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС отклонения не установлены.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации, финансового органа ВМО установлены отклонения показателей в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу главного распорядителя (ф. 0503130), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Отчете (ф. 0503121), Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123), Балансе главного распорядителя (ф. 0503130), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов