



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.04.2023 № 1-276/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

20 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15 за 2022 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 20.04.2023 № 30, п.4.10.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (далее – ВМО) за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2022 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Виноградов С.Н.;

- И.о. Главы Местной Администрации – Савченко Р.А.;

- главный бухгалтер МС – Колобова Ю.А.;

- главный бухгалтер Местной Администрации – Сидонен С.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положений о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденных решениями МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений), от 30.11.2022 № 21/3 (далее – Положение о бюджетном процессе).

На основании ст. 8 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002300 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002300 (Местной Администрации), № 03723200790 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002300 (Местной Администрации), № 05723200790 (МС).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2022 год» (Приложение № 3 к решению МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 979), Местная Администрация (код ГРБС – 915).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (2 нарушения, 6 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (1 нарушение):

В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней,

изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведенных в 2022 году мероприятиях муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2020, 2021 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2. Местной Администрации (4 замечания):

2.1. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) содержат показатель по виду доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в сумме 227,6 тыс. рублей, который не соответствует аналогичному показателю, отраженному в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) финансового органа ВМО в сумме 219,6 тыс. рублей, в связи с чем итоговый показатель общей суммы доходов требует уточнения.

2.2. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), не включены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

2.3. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) содержат «общий объем расходов бюджета» (для всех главных распорядителей бюджетных средств), тогда как исходя из положений п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности в указанной форме подлежит отражению информация, имеющая отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.

2.4. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены без учета положений п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» отражена информация о причинах отклонения от планового процента исполнения по кодам «62», «94», «181», «115», не предусмотренным Инструкцией о порядке составления отчетности.

3. Финансового органа ВМО (1 нарушение, 2 замечания):

3.1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) содержит две строки с кодом классификации доходов 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», по которым отражены показатели «227 556,17» и «- 8 000,00», тогда как согласно Отчету о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчету о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств

(ф. 0503124) общая сумма поступлений по виду доходов «Штрафы, санкции, возмещения ущерба» составила «219 556,17».

3.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования отдельных строк (например, 213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в органах Федерального казначейства (020223000)», 223 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации (020223000)») не соответствуют наименованиям, установленным Инструкцией («средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в органах Федерального казначейства (020223000)», «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах (020223000)» соответственно).

3.3. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены без учета положений п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» отражена информация о причинах отклонения от планового процента исполнения по кодам «62», «68», «94», «181», «115», не предусмотренным Инструкцией о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности Местной Администрации и финансового органа ВМО установлено, что Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) содержат показатели, не соответствующие показателям, отраженным в формах бюджетной отчетности финансового органа ВМО.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2022 год утвержден решением МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3) по доходам в сумме 106 701,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 126 108,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 19 406,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его

финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2022 год» местный бюджет исполнен по доходам в сумме 106 652,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 124 438,8 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 17 786,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2022 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год, утвержденной распоряжением Местной Администрацией от 20.12.2022 № 27.1 (далее – Сводная бюджетная роспись на 2022 год), соответствуют решению МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3).

Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в ходе исполнения местного бюджета допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Сводной бюджетной росписи на 2022 год по отдельным строкам наименования группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», элемента вида расходов 244 «Иные закупки товаров, работ и услуг» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Прочая закупка товаров, работ и услуг» соответственно).

Данные об исполнении местного бюджета за 2022 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			25 102,1		
ДОХОДЫ, всего:		106 701,4	106 652,3	99,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	5 861,8	5 916,0	100,9	5,6
Налоги на прибыль, доходы	101	3 861,8	4 212,8	109,1	4,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 000,0	1 711,2	85,6	1,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	–	219,6	–	0,2
Прочие неналоговые доходы	117	–	-227,6	–	-0,2
Безвозмездные поступления	200	100 839,6	100 736,3	99,9	94,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	100 839,6	100 736,3	99,9	94,4
РАСХОДЫ, всего:		126 108,3	124 438,8	98,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 624,6	31 928,1	97,9	25,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	512,6	285,6	55,7	0,2
Национальная экономика	0400	216,1	216,1	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	50 154,3	49 502,8	98,7	39,8
Охрана окружающей среды	0600	35,0	35,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	368,9	367,6	99,6	0,3
Культура, кинематография	0800	24 531,0	24 530,8	100,0	19,7
Социальная политика	1000	13 892,1	13 799,1	99,3	11,1
Физическая культура и спорт	1100	459,6	459,6	100,0	0,3
Средства массовой информации	1200	3 314,1	3 314,1	100,0	2,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-19 406,9	-17 786,5	91,7	–
Остаток средств на счете на конец года			7 315,6		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2023 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 106 652,3 тыс. рублей, что на 49,1 тыс. рублей (0,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Основной объем доходов (94,4 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 100 736,3 тыс. рублей. Доля налоговых поступлений составила 4 % (4 212,8 тыс. рублей), неналоговых доходов – 1,6 % (1 703,2 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 85 518,3 тыс. рублей (84,9 % от общей суммы безвозмездных поступлений) и субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 15 218 тыс. рублей (15,1 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (1 711,2 тыс. рублей) составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Структуру налоговых доходов в полном объеме составил налог на доходы физических лиц.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 124 438,8 тыс. рублей или на 98,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2022 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 39,8 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,7 %, 0800 «Культура, кинематография» – 19,7 %.

Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 1 669,5 тыс. рублей (или 1,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 696,5 тыс. рублей (или 2,1 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 651,5 тыс. рублей (или 1,3 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «досрочным погашением задолженности, возникшей из соответствующих соглашений», «иными причинами».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 32 149,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 31 652,9 тыс. рублей или на 98,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 25 292 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 25 216,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год

в общей сумме 28 912,9 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 28 426,8 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (30 583,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2022 год в сумме 283,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 279,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрацией муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по состоянию на 01 января 2023 года», средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 200 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО осуществлены расходы в общей сумме 2 021,4 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, осуществление муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 20 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.2 (с учетом изменений).

Реализация муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15» на 2022 год, утвержденной постановлением

Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.2 (с учетом изменений), осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 78 772,6 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (79 652,6 тыс. рублей) на их реализацию и 63,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.1 (далее – Положение о порядке разработке программ), Местной Администрацией подготовлены отчеты по исполнению муниципальных программ и отчеты по оценке эффективности их реализации, согласно которым эффективность реализации 13-ти программ признана «отличной», 7-ми программ – «хорошей» и 1-ой программы – «удовлетворительной».

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, отчетов по исполнению муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, Местной Администрацией актуализация (корректировка) отдельных муниципальных программ в соответствии с решением МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3) не проведена, информация о чем представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы	Утверждено	
	местным бюджетом	программой
Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год	502,6	502,5
Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год	24,4	24,3
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год	4 337,9	4 337,8
Обеспечение условий для развития на территории внутригородского	459,6	459,5

муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на 2022 год		
---	--	--

2. Муниципальной программой «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год» расходы на реализацию мероприятий программы предусмотрены по подразделу 0309 «Гражданская оборона», тогда как согласно решению МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3) расходы на реализацию указанной программы утверждены по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

3. Объем финансирования (65 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю и объемы их финансирования на 2022 год», не соответствует объему средств (14 тыс. рублей), указанному в перечне основных мероприятий программы.

4. Объем финансирования (38 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга на 2022 год», не соответствует объему средств (19,5 тыс. рублей), указанному в перечне основных мероприятий программы.

5. Объем финансирования (25 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 в 2022 году», не соответствует объему средств (10 тыс. рублей), указанному в перечне основных мероприятий программы.

6. Объем финансирования (41 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального

образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга на 2022 год», не соответствует объему средств (19,5 тыс. рублей), указанному в перечне основных мероприятий программы.

7. Объем финансирования (44 тыс. рублей), указанный в паспорте муниципальной программы «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 в 2022 году», не соответствует объему средств (24,3 тыс. рублей), указанному в перечне основных мероприятий программы.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 15 321,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 15 218 тыс. рублей (или на 99,3 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 3 236,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 226,1 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 8 291,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 248,4 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 3 785 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 735,4 тыс. рублей или на 98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал дефицит в сумме 17 786,5 тыс. рублей, что на 1 620,4 тыс. рублей (на 8,3 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2022 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 17 786,5 тыс. рублей (на 70,9 %) и составили 7 315,6 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 382 728,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 396 355,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 49 106,7 тыс. рублей (на 14,7 %), кредиторской задолженности сократилась на 48 006,7 тыс. рублей (на 13,8 %).

По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 360 212,4 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 236 405,4 тыс. рублей) или 94,1 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 401 40 «Доходы будущих периодов» – в сумме 360 212,4 тыс. рублей или 90,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2022 год установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 106 652,3 тыс. рублей, что на 49,1 тыс. рублей (0,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 124 438,8 тыс. рублей или на 98,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал дефицит в сумме 17 786,5 тыс. рублей, что на 1 620,4 тыс. рублей (на 8,3 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2022 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 17 786,5 тыс. рублей (на 70,9 %) и составили 7 315,6 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 1 669,5 тыс. рублей (или 1,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 696,5 тыс. рублей (или 2,1 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 651,5 тыс. рублей (или 1,3 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «досрочным погашением задолженности, возникшей из соответствующих соглашений», «иными причинами».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2022 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

5. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 за 2022 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в ходе исполнения местного бюджета допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно,

в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Сводной бюджетной росписи на 2022 год по отдельным строкам наименования группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», элемента вида расходов 244 «Иные закупки товаров, работ и услуг» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Прочая закупка товаров, работ и услуг» соответственно).

7. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрацией муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по состоянию на 01 января 2023 года», средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 200 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 382 728,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 396 355,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 401 40 «Доходы будущих периодов».

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 25 292 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 25 216,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 28 912,9 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 28 426,8 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (30 583,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2022 год в сумме 283,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 279,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 20 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.2 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 78 772,6 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (79 652,6 тыс. рублей) на их реализацию и 98,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15» на 2022 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2021 № 16.2 (с учетом изменений), осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.10.2022 № 14.1, Местной Администрацией подготовлены отчеты по исполнению муниципальных программ и отчеты по оценке эффективности их реализации, согласно которым эффективность реализации 13-ти программ признана «отличной», 7-ми программ – «хорошей» и 1-ой программы – «удовлетворительной».

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, отчетов по исполнению муниципальных программ установлено:

12.1. Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, Местной Администрацией актуализация (корректировка) отдельных муниципальных программ в соответствии с решением МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3) не проведена.

12.2. Муниципальной программой «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 на 2022 год» расходы на реализацию мероприятий программы предусмотрены по подразделу 0309 «Гражданская оборона», тогда как согласно решению МС от 30.11.2021 № 21/1 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 во втором чтении на 2022 год (в целом)» (в редакции решения МС от 19.12.2022 № 30/3) расходы на реализацию указанной программы утверждены по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

12.3. Объем финансирования, указанный в паспортах 5-ти муниципальных программ не соответствует объему средств, указанному в перечне основных мероприятий программ.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (2 нарушения, 6 замечаний, в том числе, МС – 1 нарушение, Местная Администрация – 4 замечания, финансовый орган ВМО – 1 нарушение, 2 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

13.3. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности Местной Администрации и финансового органа ВМО установлено, что Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) содержат показатели, не соответствующие показателям, отраженным в формах бюджетной отчетности финансового органа ВМО.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов