



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.07.2012 № 2-194/12-1-0

На № _____ от _____

Главе внутригородского
муниципального образования
муниципальный округ
№15

Т.Г.Буяновой

Главе местной администрации
внутригородского
муниципального образования
муниципальный округ
№15

Н.В.Ахрем

Сиреневый бульвар,
д.18, корп.1, лит.А,
Санкт-Петербург, 194352

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Акт о результатах совместной с прокуратурой Выборгского района выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ № 15 за 2010 – 2011 годы.

При наличии пояснений и замечаний к Акту прошу представить их в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга до 31 июля 2012 года (с приложением копий документов).

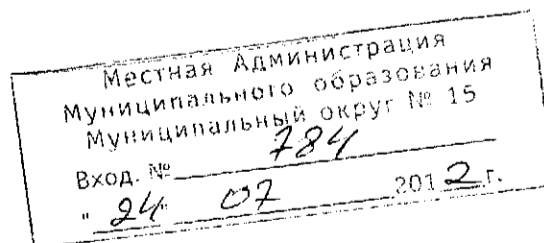
При неполучении возражений к указанному сроку Акт будет считаться согласованным.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Председатель палаты

В.С.Лопатников

О.В.Коновалова
570 37 06





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИПП/КПП 7838468985/783801001

23.07.2012 № 2-194/12-0-0

АКТ

о результатах совместной с прокуратурой Выборгского района выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ № 15 за 2010 - 2011 годы

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2012 год, обращением заместителя прокурора Выборгского района (письмо от 18.06.2012 № 07-09/2012) и приказом председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 19.06.2012 № 72, комиссия в составе: главного специалиста-инспектора (*руководителя комиссии*) Коноваловой О.В., ведущего специалиста-инспектора Автуховича В.В., специалиста 1 категории Категовой А.А. провела совместную с прокуратурой Выборгского района выборочную проверку формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ № 15 (*далее – ВМО*) за 2010 – 2011 годы.

Проверка проводилась с 22 июня по 06 июля 2012 года с ведома главы ВМО и главы местной администрации ВМО.

Цель проверки – оценка законности, эффективности и целевого использования органами местного самоуправления ВМО средств местного бюджета и средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга.

1. Общие сведения о внутригородском муниципальном образовании муниципальный округ № 15

Территория ВМО находится в границах Выборгского административного района Санкт-Петербурга.

Согласно данным Комитета финансов Санкт-Петербурга, численность населения, проживающего на территории ВМО, и учитываемого при определении расчетной бюджетной обеспеченности, в проверяемый период составляла 60 402 человека.

Устав ВМО принят решением МС от 16.05.2005 № 6.1, зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции РФ по

выплатам из местного бюджета, а также операций, осуществляемых получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) со средствами от приносящей доход деятельности), № 04723002300 (лицевой счет, предназначенный для отражения операций по администрированию поступлений доходов в бюджет). Функции финансового органа возложены на Администрацию.

Комитетом по управлению городским имуществом переданы помещения по адресам:

- ул. Руднева, д. 4, лит. А (142,7 кв. м – по договору безвозмездного пользования с МС от 24.02.2000 № 02-Б-003333) – используется для размещения МС;

- Сиреневый бульвар, д. 18, корп. 1, лит. А (279,5 кв. м – по договору аренды с Администрацией от 12.11.2008 № 02-А004912) – используется для размещения Администрации.

Постановлением МС от 02.12.1998 № 50 создано муниципальное унитарное предприятие «Северное» (далее - МУП «Северное», ИНН 7802122895).

Согласно Уставу МУП «Северное» имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета, печать и штамп, осуществляет следующие виды деятельности:

- организация досуга граждан, проведение культурных, спортивных, развлекательных и зрелищных мероприятий;
- оказание медицинских услуг;
- ремонтно-очистные работы в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- ветеринарная помощь;
- разработка конструкторской и технической документации, проектирование и производство ремонтных, ремонтно-строительных, ремонтно-реставрационных, строительных, специальных работ;
- разработка и производство строительных материалов, и пр.

Размер уставного фонда МУП «Северный» составляет 83,5 тыс. рублей, сформирован внесением МС на счет денежных средств.

В соответствии с постановлением МС от 12.01.2000 № 1.4 размер зачисляемой в доход бюджета ВМО части прибыли МУП «Северное», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, составляет 75 %, и перечисляется ежемесячными платежами. В проверяемый период прибыли после уплаты налогов МУП «Северное» не имело.

Адрес местонахождения МУП «Северное»: ул. Лифляндская, д. 4, помещение 1-Н, 2-Н.

2. Формирование и общая характеристика исполнения местного бюджета за 2010 - 2011 годы

Бюджетный процесс в ВМО осуществляется на основании Положения об организации бюджетного процесса в Муниципальном образовании

Муниципального округа № 15, утвержденного постановлением МС от 13.12.2005 № 11.2, и Положения «О бюджетном процессе муниципального образования муниципальный округ № 15» (далее – *Положение*), утвержденного решением МС от 26.05.2011 № 37.3/4.

В нарушение ст. 217 БК РФ, Администрацией, исполняющей функции финансового органа ВМО, не установлен порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В нарушение ст. 219 БК РФ в ВМО отсутствует порядок исполнения местного бюджета по расходам.

Согласно ведомственной структуре расходов местных бюджетов на 2010 и 2011 годы Администрация является главным распорядителем средств местного бюджета, тогда как представительный орган ВМО определен распорядителем средств местного бюджета, что противоречит законодательству, в том числе бюджетному.

Исполнение местного бюджета в 2010 году осуществлялось **в нарушение ст. 215_1 БК РФ** – в отсутствие кассового плана.

Росписи главного распорядителя и распорядителя средств местного бюджета представляют собой группировки расходов по статьям и подстатьям КОСГУ, тогда как **в соответствии со ст. 219_1 БК РФ** бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и утвержденными финансовым органом лимитами бюджетных обязательств, росписи распорядителей бюджетных средств - в соответствии с бюджетными ассигнованиями и доведенными им лимитами бюджетных обязательств.

Местный бюджет на 2010 год утвержден решением МС от 22.12.2009 № 13.1/4 по доходам в сумме 37 191,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 44 191,8 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета утвержден в объеме 7 000 тыс. рублей, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

При формировании местного бюджета на 2010 год и внесении изменений допущены следующие нарушения:

- **в нарушение ст. ст. 21, 29 БК РФ** в ведомственной структуре расходов отсутствует код главного распорядителя средств местного бюджета;
- **п. 3 ст. 184 БК РФ** - решение МС от 22.12.2009 № 13.1/4 не содержит данных об объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- постановлением Администрации от 29.12.2010 № 77.2 в сводную бюджетную роспись местного бюджета внесены изменения в части сокращения ассигнований из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, **что не**

соответствует доведенным Администрации лимитам бюджетных обязательств.

Местный бюджет на 2010 год опубликован в газете «Северная Перспектива» № 66 (412) за 25 декабря 2009 года.

Решениями МС от 04.02.2010 № 15.2/4, от 26.11.2010 № 24.1/4 от 27.12.2010 № 27.1/4 в местный бюджет внесены изменения, в результате которых доходы местного бюджета не изменялись, расходы – увеличены до 53 006 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета составил 15 814,2 тыс. рублей, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2010 год утвержден решением МС от 31.03.2011 № 33.1/4, опубликован в газете «Северная Перспектива» № 13 (523) за 01.04.2011.

Показатели местного бюджета на 2010 год и данные об его исполнении приведены в таблице:

Наименование показателей	Утверждено на 2010 год, тыс. рублей	Исполнено за 2010 год	
		тыс. рублей	%
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>		16 945,7	
ДОХОДЫ, всего:	37 191,8	46 095,6	123,9
Налоговые и неналоговые доходы	28 717,5	38 707,1	134,8
Безвозмездные поступления	8 474,3	7 388,5	81,2
РАСХОДЫ, всего:	53 006,0	44 286,3	83,5
Общегосударственные вопросы	20 191,6	17 951,6	88,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	665,6	664,1	99,8
Национальная экономика	192,7	192,7	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	21 538,0	15 103,9	70,1
Охрана окружающей среды	17,4	17,4	100,0
Образование	2 170,0	2 167,2	99,9
Культура, кинематография, средства массовой информации	1 865,0	1 857,3	99,6
Здравоохранение, физическая культура и спорт	350,0	332,8	95,1
Социальная политика	6 015,7	5 999,3	99,7
Дефицит (-), профицит (+)	- 15 814,2	+ 1 809,3	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>		18 755,0	

Бюджетные назначения по доходам за 2010 год исполнены на 123,9 %, в основном, за счет поступлений налогов на совокупный доход – в сумме 27 887,8 тыс. рублей, налогов на имущество – в сумме 8 788,3 тыс. рублей, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 7 388,5 тыс. рублей, которые в структуре доходов местного бюджета составляли 60,5 %, 19,1 % и 16 %, соответственно.

В структуре расходов местного бюджета в 2010 году наибольший объем составили расходы на: общегосударственные вопросы – 40,5 % (из которых 56,9 % – расходы на оплату труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления), жилищно-коммунальное хозяйство – 34,1 %, социальную политику – 13,5 %.

Местный бюджет на 2011 год утвержден решением МС от 01.12.2010 № 25.1/4 по доходам и расходам в сумме **59 324,7 тыс. рублей**, опубликован в газете «Северная Перспектива» № 88 (501) за 07.12.2010.

В нарушение п. 3 ст. 184 БК РФ - решение МС от 01.12.2010 № 25.1/4 не содержит данных об объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Решениями МС от 24.02.2011 № 29.1/4, от 28.04.2011 № 35.1/4, от 26.05.2011 № 37.2/4, от 28.06.2011 № 21.1, от 06.09.2011 № 41.1/4, от 25.11.2011 № 43.1/4, от 29.12.2011 № 45.1/4 в местный бюджет внесены изменения, в результате которых доходы местного бюджета увеличены до 77 008,3 тыс. рублей, расходы – до 77 008,3 тыс. рублей.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2011 год утвержден решением МС от 04.06.2012 № 54.1/4, опубликован в газете «Северная Перспектива» № 17 (593) за 04.06.2010.

При утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2010 и 2011 годы допущены нарушения:

- **п. 4 ст. 264_1 БК РФ** - решения МС от 31.03.2011 № 33.1/1 «Об утверждении Отчета об исполнении местного бюджета МО МО № 15 за 2010 год» и от 04.06.2012 № 54.1/4 «Об утверждении Отчета об исполнении местного бюджета МО МО № 15 за 2011 год» не содержат данных об исполнении бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

- **п. 7 Инструкций о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 13.11.2008 № 128н, от 28.12.2010 № 191н**, устанавливающих, что бюджетная отчетность составляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, обобщенных путем суммирования одноименных показателей, отсутствует годовая бюджетная отчетность главного распорядителя и распорядителя средств местного бюджета, подведомственных получателей бюджетных средств;

- **п. 1 ст. 264_4 БК РФ**, ревизионной комиссией подготовлены заключение на проекты отчетов об исполнении местных бюджетов за 2010 и 2011 годы, без проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Администрации.

Показатели местного бюджета на 2011 год и данные об их исполнении приведены в таблице:

Наименование показателей	Утверждено на 2011 год, тыс. рублей	Исполнено за 2011 год	
		тыс. рублей	%
Остаток средств на счете на начало года		18 755,0	

ДОХОДЫ, всего:	77 008,3	76 938,3	99,9
Налоговые и неналоговые доходы	67 750,0	67 975,3	100,3
Безвозмездные поступления	9 258,3	8 963,0	96,8
РАСХОДЫ, всего:	77 008,3	40 639,1	52,8
Общегосударственные вопросы	19 826,0	17 064,2	86,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 165,0	905,3	77,7
Национальная экономика	1 320,0	623,9	47,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	36 932,6	7 304,7	19,8
Охрана окружающей среды	20,0	-	-
Образование	4 010,0	1 691,7	42,2
Культура и кинематография	2 190,0	2 179,7	99,5
Социальная политика	9 344,7	9 012,2	96,4
Физическая культура и спорт	700,0	537,9	76,8
Средства массовой информации	1 500,0	1 319,5	88,0
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	+ 36 299,2	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>		<i>55 054,2</i>	

Бюджетные назначения по доходам за 2011 год исполнены на 99,9 %, в основном, за счет поступлений налогов на совокупный доход – в сумме 62 455,4 тыс. рублей, налогов на имущество – в сумме 3 173,6 тыс. рублей, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 8 963 тыс. рублей, которые в структуре доходов местного бюджета составляли 81,2 %, 4,1 % и 11,6 %, соответственно.

В структуре расходов местного бюджета в 2011 году наибольший объем составили расходы на: жилищно-коммунальное хозяйство – 18,0 %, общегосударственные вопросы – 42,0 % (из которых 67,4 % - расходы на оплату труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, за исключением лиц, выполняющих отдельные государственные полномочия Санкт-Петербурга), социальную политику – 22,2 %.

Расходы местного бюджета за 2011 год исполнены на 52,8 %, в связи с низким – на 42,2 % от утвержденных бюджетных назначений, уровнем исполнения по разделу классификации расходов бюджета «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Согласно справке Администрации, неисполнение расходов по указанному подразделу обусловлено неготовностью рабочей документации на комплексное благоустройство.

В 2011 году расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления **исполнены в объеме 24,1 %** от налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, при установленном постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.12.2010 № 1592 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2011 год» нормативе в размере 28,7 %.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 20 191,6 тыс. рублей, исполнение составило 17 951,6 тыс. рублей или 88,9 %; на 2011 год - в сумме 19 826 тыс. рублей, исполнение составило 17 064,2 тыс. рублей или 86,1 %.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 834 тыс. рублей, исполнение составило 821,5 тыс. рублей или 98,5 %; на 2011 год - в сумме 881,9 тыс. рублей, исполнение составило 865,9 тыс. рублей или 98,2 %.

В проверяемый период расходы местного бюджета на денежное содержание главы ВМО (со страховыми взносами) составили в 2010 году – 806 тыс. рублей, в 2011 году – 850 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 3 465,7 тыс. рублей, исполнение составило 2 148 тыс. рублей или 62,0 %; на 2011 год - в сумме 4 829,7 тыс. рублей, исполнение составило 3 651,9 тыс. рублей или 75,6 %.

По данному подразделу произведены расходы на обеспечение деятельности и оплату труда аппарата МС.

Штатное расписание аппарата МС муниципальных должностей утверждено:

- на 2010 год – решением МС от 22.12.2009 № 13.4/4 - на 6 штатных единиц (без учета главы ВМО). Решением МС от 15.10.2011 № 21.2/5 в штатное расписание аппарата МС внесены изменения – увеличена штатная численность до 7 штатных единиц, в результате которых расходы на оплату труда (со страховыми взносами) предусмотрены местным бюджетом в сумме 2 917,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 765,7 тыс. рублей или на 60,5 %;

- на 2011 год – решением МС от 18.01.2011 № 28.2/4 – на 7 штатных единиц. Решением МС от 18.01.2009 № 28.2/4 утверждено штатное расписание работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности МС, не замещающих должности муниципальной службы, – на 1 штатную единицу, в результате которых расходы на оплату труда (со страховыми взносами) предусмотрены местным бюджетом в сумме 3 476,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 491,2 тыс. рублей или на 71,7 %;

При проведении настоящей проверки установлено:

1. В нарушение требований ст. 9 Федерального закона от 21.11.96 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в отсутствие первичных учетных документов депутатам МС в 2010 году выплачена денежная компенсация в связи с осуществлением своих мандатов в сумме 162,7 тыс. рублей.

2. В нарушение п.п. 2 п. 3 ст. 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в базу для начисления страховых взносов в 2011 году, подлежащих уплате в Фонд социального страхования Российской Федерации, включены суммы оплаты по договору аренды транспортного средства от 23.06.2011 № б/н с гр. Ариффуллиным Р.А., что является излишними расходами бюджета Санкт-Петербурга в сумме 5 тыс. рублей.

3. В нарушение запрета на размещение заказа в течение квартала на выполнение одноименных работ способом у единственного исполнителя на сумму, превышающую установленную ЦБ РФ предельный размер расчетов наличными деньгами (п.п. 14 п. 2 ст. 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), в 2011 году заключен договор аренды транспортного средства от 23.06.2011 № б/н с гр. Ариффуллиным Р.А. по которому произведена оплата (с учетом страховых взносов) за 3 и 4 кварталы 2011 года в сумме 135,3 тыс. рублей и 115,9 тыс. рублей, соответственно;

4. По договору аренды транспортного средства от 23.06.2011 № б/н с гр. Ариффуллиным Р.А. произведено «премирование» в сумме 14,4 тыс. рублей, не предусмотренное условиями договора.

5. По данному подразделу в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 30.12.2009 № 150н, расходы на приобретение монитора по счету от 06.10.2010 № 154 ООО «Трейдинг-ИТ» на сумму 6,9 тыс. рублей предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете о его исполнении по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», вместо статьи КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 14 811,8 тыс. рублей, исполнение составило 14 186,2 тыс. рублей или 95,8 %; на 2011 год - в сумме 12 589,4 тыс. рублей, исполнение составило 11 857,6 тыс. рублей или 94,2 %.

Штатное расписание Администрации утверждено распоряжениями главы:

- на 2010 год - от 15.12.2009 № 38.1 - на 14 штатных единиц (с учетом муниципальных служащих, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий). Распоряжением главы Администрации от 25.10.2010 № 50.1 в штатное расписание аппарата МА внесены изменения – увеличена штатная численность до 15 штатных единиц.

Распоряжением главы Администрации от 15.12.2009 № 38.1

утверждено штатное расписание работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности местной администрации, не замещающих должности муниципальной службы – на 4 штатные единицы.

В результате расходы на оплату труда (со страховыми взносами) предусмотрены местным бюджетом в сумме 7 991,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 640,9 тыс. рублей или на 95,6 %;

- на 2011 год - от 28.12.2010 № 61.1 - на 16 штатных единиц (с учетом муниципальных служащих, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий). Распоряжением главы Администрации от 27.05.2011 № 31.1 в штатное расписание аппарата Администрации внесены изменения.

Распоряжением главы Администрации от 28.12.2010 № 61.1 утверждено штатное расписание работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности местной администрации, не замещающих должности муниципальной службы – на 3 штатные единицы. Распоряжением главы Администрации от 21.11.2011 № 70.1 в штатное расписание работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности местной администрации, не замещающих должности муниципальной службы внесены изменения – уменьшена штатная численность на 2 штатные единицы, в результате расходы на оплату труда (со страховыми взносами) предусмотрены местным бюджетом в сумме 8 539 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 167,3 тыс. рублей или на 95,6 %.

1. По данному подразделу в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 30.12.2009 № 150н, были предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете о его исполнении расходы на:

- приобретение мебели по счету от 26.05.2010 № 504 ООО «Мебель КСК» на сумму 57,5 тыс. рублей, металлических шкафов по счету от 01.06.2010 № 409 ООО «АрМетКон» на сумму 28,9 тыс. рублей, системного блока и монитора по счету от 26.05.2010 № 50 ООО «Трейдинг-ИТ» на сумму 14,7 тыс. рублей, произведено по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», вместо статьи КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- ремонт нежилого помещения и сантехнического оборудования помещения по адресу Руднева, д.4 по договору от 28.01.2010 № 1/0104 с МУП «Северное», находящегося в безвозмездном пользовании МС (договор безвозмездного пользования от 24.02.2000 № 02-Б-003333) произведено по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», вместо подраздела 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

2. В нарушение п.п. 2 п. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», согласно которому не подлежат обложению страховыми взносами все виды установленных законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационные выплаты, начислены страховые взносы с сумм возмещения расходов на связь и транспортных расходов в общей сумме 37,6 тыс. рублей (в том числе в 2010 году – 27,1 тыс. рублей, в 2011 году 10,5 – тыс. рублей), что привело к излишним расходам местного бюджета в указанной сумме.

3. В нарушение запрета на размещение заказа в течение квартала на выполнение одноименных работ способом у единственного исполнителя на сумму, превышающую установленную ЦБ РФ предельный размер расчетов наличными деньгами (п.п. 14 п. 2 ст. 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), в 2010 году главой Администрации заключены

- 2 договора с ООО «Охранная Фирма «Титан» (от 13.12.2010 № 1171-10Б М ВН, от 13.12.2010 № 1170-10Б М ВД) и 2 договора с ООО «Титан Сервис» (от 02.12.2010 № 669-10, от 01.12.2010 № 670-10) на выполнение работ монтажу системы видеонаблюдения, установку оборудования, приобретение оборудования на общую сумму 147,7 тыс. рублей,

- 2 договора на монтаж системы телефонии и приобретение оборудования системы телефонии договор от 15.03.2010 № б/н с ООО «Петростройпроект», от 24.02.2010 № 24/10 с ООО «СК «Дока» на общую сумму 193,6 тыс. рублей.

По подразделу 0114 (2010 год), 0113 (2011год) «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 880,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 795,7 тыс. рублей или на 90,4 %; на 2011 год предусмотрены расходы в сумме 1 325 тыс. рублей, исполнены в сумме 688,7 тыс. рублей или на 52,0 %.

По данному подразделу были произведены расходы на:

- уплату членских взносов Совету муниципальных образований Санкт-Петербурга в общей сумме 181 тыс. рублей (в 2010 году - в сумме 121 тыс. рублей, в 2011 году - в сумме 60 тыс. рублей);
- архивную обработку документов в 2010 году - 54,5 тыс. рублей;
- осуществление услуг по организации проведения торгов, размещению информации о муниципальном заказе на официальном сайте, составлению смет для проведения аукционов в общей сумме 504 тыс. рублей (в 2010 году - в сумме 294 тыс. рублей, в 2011 году - в сумме 210 тыс. рублей);

- осуществление технического надзора в 2010 году – 192,5 тыс. рублей;

- выполнение работ по изготовлению и печати листовок по теме: «Толерантность», «Профилактика наркопотребления», «Профилактика дорожно-транспортного травматизма», «Профилактика алкоголизма», памяток для населения по теме: «Профилактика терроризма и экстремизма», «Профилактика правонарушений и правила безопасного поведения гражданин» в общей сумме 282,2 тыс. рублей (в 2010 году - в сумме 34,8 тыс. рублей, в 2011 году - в сумме 247,4 тыс. рублей);

- проведение мероприятий среди детей, проживающих на территории ВМО по профилактике дорожного движения и предупреждению дорожно-транспортного травматизма, в общей сумме – 198,2 тыс. рублей (в 2010 году - в сумме 98,9 тыс. рублей, в 2011 году - в сумме 99,3 тыс. рублей);

- организацию и проведение в 2011 году семинара для членов единой комиссии по размещению муниципального заказа муниципального образования на тему «Электронные торги и все о них» - 72 тыс. рублей.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 30.12.2009 № 150н, от 28.12.2010 № 190н, расходы в сумме 194,2 тыс. рублей (за 2010 год – 38,8 тыс. рублей, 2011 год – 155,4 тыс. рублей) - на приобретение материальных запасов (световозвращатели, шевроны, наклейки, листовки и памятки) предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2010 и 2011 годы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо статьи КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом предусмотрены расходы: на 2010 год – в сумме 665 тыс. рублей, исполнены в сумме 664,1 тыс. рублей или на 99,9 %; на 2011 год - в сумме 1 165 тыс. рублей, исполнены в сумме 905,3 тыс. рублей или на 77,7 %.

В рамках реализации «Плана основных мероприятий МОМО № 15 в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования на 2010 год, 2011 год» утвержденных постановлениями главы Администрации от 11.01.2010 № 1.71, от 24.12.2010 № 77.5, Администрацией произведены расходы на выполнение работ по оборудованию, ремонту и техническому обслуживанию объектовой системы оповещения, перебазированию пункта дистанционного управления местной администрации из помещения по адресу: ул. Руднева, д. 4 на адрес: Сиреневый бульвар, д.18/1 лит.А; проведение обучения главы ВМО и главы местной администрации ВМО по вопросам ГО и ЧС; приобретение тренажера, макетов противогАЗа и

огнетушителя, средств индивидуальной защиты, на изготовление памяток «Защита и действия населения при пожаре», за работы по управлению использованием радиочастотного спектра; на поставку, установку и ремонт электронных информационных табло «Бегущая строка»; на проведение практических показательных занятий по ГО и ЧС среди неработающего населения муниципального образования и учащихся школ №№ 15, 83;

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 30.12.2009 № 150н, от 28.12.2010 № 190н, расходы:

- **в сумме 12 тыс. рублей** – за проведение обучения главы ВМО и главы местной администрации ВМО по вопросам ГО и ЧС предусмотрены бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2010 год по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» вместо подразделов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» и 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», соответственно;

- **в сумме 109,5 тыс. рублей** - за поставку и установку электронного информационного табло «Бегущая строка» (договор от 07.02.2011 № 02-КП/11 с ООО «Фентэзи лайт»), за поставку тренажера сердечно-легочной и мозговой реанимации (договор поставки от 11.07.2011 с ЗАО «Балама») предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчетах об исполнении бюджета ВМО за 2011 год по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» вместо статьи КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». Кроме того, **в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.10, п.12 раздела 1 части III «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н**, объекты основных средств (электронное информационное табло «Бегущая строка» и тренажер сердечно-легочной и мозговой реанимации), **на общую сумму 109,5 тыс. рублей не учтены в 2011 году на балансе Администрации**, что привело к занижению нефинансовых активов и лишило законных возможностей обеспечения их сохранности и надлежащего содержания;

- **в общей сумме 44,8 тыс. рублей** (2010 год – 19,3 тыс. рублей, 2011 год – 25,5 тыс. рублей) - за приобретение средств индивидуальной защиты и плакатов по тематике ГО и ЧС предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчетах об исполнении бюджета ВМО за 2010 и 2011 годы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» вместо статьи КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подраздел 0401 «Общэкономические вопросы») местным бюджетом на 2010 год

предусмотрены расходы в сумме 192,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме; на 2011 год - в сумме 1 320 тыс. рублей, исполнены в сумме 623,9 тыс. рублей или на 47,3 %.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2011 год предусмотрены расходы в сумме 300 тыс. рублей, не исполнены.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» местным бюджетом на 2011 год предусмотрены расходы в сумме 192,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме, на 2011 год - в сумме 920 тыс. рублей, исполнены в сумме 524,4 тыс. рублей или на 57,0 %.

По данному подразделу Администрацией произведены расходы на изготовление информационных щитов и стендов, оказание услуг по очистке и окраске информационных стендов и расклейке информационных бюллетеней, по распространению печатной продукции (газета «Северная перспектива») по почтовым ящикам в жилых домах.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказами Минфина России от 30.12.2009 № 150н, от 28.12.2010 № 190н, расходы:

- в сумме 275,8 тыс. рублей (за 2010 год – 76 тыс. рублей, 2011 год – 199,8 тыс. рублей) – за изготовление информационных стендов и щитов предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2010 - 2011 годы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо статьи КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- в сумме 232,2 тыс. рублей - за изготовление информационных стендов и щитов предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2011 год по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» вместо статьи КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Кроме того, в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.10, п.12 раздела 1 части III «Инструкции по бюджетному учету», п.22, п.23, п.38 раздела 11 «Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» утвержденной Приказами Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н и от 01.12.2010 № 157н объекты основных средств – информационные стенды и щиты, установленные на территории ВМО по муниципальным договорам от 26.02.2010 № 1/0410, от 01.09.2011 № 1/0410 с ООО «Персона», от 10.03.2011 № 2/0410, от 15.04.2011 № 3/0410, от 03.08.2011 № 4/0410, от 17.10.2011 № 5/0410 с ООО «Авен СПб» на общую сумму 508 тыс. рублей (2010 год – 76 тыс. рублей, 2011 год – 432 тыс. рублей) не отражены в составе

муниципального имущества, что привело к занижению нефинансовых активов и лишило законных возможностей обеспечения их сохранности и надлежащего содержания.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» местным бюджетом на 2011 год предусмотрены расходы в сумме 100 тыс. рублей, исполнены в сумме 99,5 тыс. рублей или на 99,5 %.

По данному подразделу Администрацией произведены расходы на оказание услуг по проведению семинаров для субъектов малого предпринимательства «Малое предпринимательство. Проблемы и их решения» для представителей малого и среднего предпринимательства и граждан, желающих организовать предприятия малого бизнеса на территории ВМО.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подраздел 0503 «Благоустройство») местным бюджетом предусмотрены расходы: на 2010 год - в сумме 21 538 тыс. рублей, исполнены в сумме 15 103,9 тыс. рублей или на 70,1 %, на 2011 год – 36 932,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 304,7 тыс. рублей или на 19,8 %.

В рамках реализации адресных программ по благоустройству территории на 2010 и 2011 годы утвержденных постановлениями главы Администрации от 27.10.2009 № 50.2 и от 18.10.2010 № 60.8 Администрацией произведены расходы на выполнение работ по: текущему ремонту асфальтобетонного покрытия придомовых и дворовых территорий, набивных покрытий и оборудованию детских, спортивных площадок и металлических ограждений, обследованию зеленых насаждений и сносу деревьев-угроз, разработке и согласованию рабочей документации на комплексное благоустройство и ремонту внутриквартальных территорий; изготовлению и установке металлических газонных ограждений, малых архитектурных форм, поставке земли растительной, карьерного намывного песка и цветочной продукции, организации и проведению автобусной экскурсии для участников конкурса на лучшее оформление клумбы.

При расходовании средств по данному подразделу Администрацией допущены следующие нарушения:

1. По результатам открытого аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт от 30.12.2010 № 26/0503 с ООО «Корунд» стоимостью 8 959,9 тыс. рублей на выполнение работ (оказание услуг) по разработке и согласованию рабочей документации на комплексное благоустройство и ремонт внутриквартальных территорий ВМО в 2011 году. 28.01.2011 и 28.02.2011 произведена предоплата в размере 700 тыс. рублей и 1 540 тыс. рублей, соответственно. Срок выполнения работ установлен 31.05.2011 (п. 3.1 контракта), однако **по состоянию на 05.07.2012 работы не выполнены**, а средства в общей сумме 2 240 тыс. рублей отвлечены из местного бюджета - перечислены коммерческой организацией ООО «Корунд» сроком более года.

Комиссии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга представлена переписка между Администрацией и ООО «Корунд» от ноября 2011 года – спустя полгода после истечения сроков исполнения обязательств по контракту. Никаких действий по расторжению контракта и применению санкций, предусмотренных условиями контракта, Администрацией не предпринималось. На 06.07.2012 согласно п. 10.4 контракта пени должны были составить 960,5 тыс. рублей ($1/300 * 8\% * 402 * 8\ 959,9$ тыс. рублей).

2. В нарушение ст.10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», произведены расходы в общей сумме **91,7 тыс. рублей** (договоры от 20.05.2010 № 05/0503 с ООО «Клио», от 11.04.2011 № 5/0503, от 01.07.2011 № 9/0503 с МУП «Северное») на поставку песка в Государственные дошкольные образовательные учреждения Санкт-Петербурга: № 1 – ул. Руднева, д. 27/3; № 2 – ул. Руднева, д. 13; № 4 – пр. Художников, д. 31/3; № 10 – пр. Художников, д. 23/2; № 12 – пр. Художников, д. 39/3; № 15 – пр. Культуры, д. 26/4; № 32 – пр. Художников, д. 39/2; № 44 - ул. Кустодиева, д. 16/2; № 45 – ул. Руднева, д. 11/2; № 69 – ул. Руднева, д. 19/2; № 91 – Поэтический бульвар, д. 15/2; № 133 – ул. Руднева, д.28/2, содержание которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Тем самым **нарушен запрет на финансирование полномочий, входящих в компетенцию органов государственной власти Санкт-Петербурга, установленный ч. 5 ст.86 БК РФ и ст.38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».** Из этого следует, что бюджетные средства в общей сумме **91,7 тыс. рублей** направлены на цели, не соответствующие условиям их получения, что согласно ст.289 БК РФ является их **нецелевым расходованием.**

3. Средства местного бюджета в сумме **1 699,4 тыс. рублей**, из них: в 2010 году – 897,3 тыс. рублей (муниципальные контракты и договора от 20.01.2010 № 01/0503, 12.02.2010 № 02/0503 с МУП «Северное», от 21.05.2010 № 06/0503, от 16.06.2010 № 08/0503, от 17.06.2010 № 09/0503, от 12.07.2010 № 14/0503, от 29.07.2010 № 15/0503, от 16.09.2010 № 18/0503, от 26.10.2010 № 22/0503 с ООО «СтройПитерМонтаж»), в 2011 году – 802,1 тыс. рублей (муниципальные контракты и договоры от 04.02.2011 № 3.1/0503, от 26.08.2011 № 13/0503 с МУП «Северное», от 25.11.2011 № 17/0503 с ООО «Проф-Элит», счет от 15.08.2011 № 2136 с ООО «Авен СПб») **неправомерно израсходованы на выполнение работ по ремонту и окраске газонных ограждений, ремонту детского игрового и спортивного оборудования, малых архитектурных форм, установленных по 76 адресам и не являющихся муниципальной собственностью.**

Позиция Контрольно-счетной палаты о неправомерности указанных расходов основана на том, что газонные ограждения, детское игровое и спортивное оборудование, малые архитектурные формы, установленные по 76 адресам на территории ВМО, по состоянию на 01.01.2010 и на 01.01.2011 **не были учтены как муниципальное имущество.** Согласно п.10 раздела III Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от

30.12.2008 № 148н, материальные объекты, используемые в процессе деятельности учреждения, находящиеся в эксплуатации, запасе, на консервации, сданные в аренду, а также имущество казны Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований должно учитываться на счете 010100000 «Основные средства».

Согласно п.п. 3 п. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено право на владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, поэтому осуществление расходов на ремонт оборудования, не входящего в состав муниципальной собственности, неправомерно и привело к излишним расходам средств местного бюджета в сумме 1 699,4 тыс. рублей.

4. В нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.10, п.12 раздела 1 части III «Инструкции по бюджетному учету», п.22, п.23, п.38 раздела 11 «Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденных приказами Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н и от 01.12.2010 № 157н, объекты основных средств – металлические газонные ограждения, детское игровое и спортивное оборудование, малые архитектурные формы, приобретенные и установленные на территории ВМО за счет средств местного бюджета, в общей сумме 4 808,1 тыс. рублей (в 2010 году – в сумме 4 452,9 тыс. рублей, в 2011 году – в сумме 355,2 тыс. рублей) по муниципальным контрактам и договорам от 15.12.2009 № 20/0503 с ООО «Проф-Элит», от 05.05.2010 № 04/0503 с ООО «Маст», от 05.05.2010 № 03/0503, от 14.07.2010 №12.1/0503, от 28.10.2010 № 23/0503, от 05.10.2010 № 20.1/0503, от 21.01.2011 № 4/0503, от 04.04.2011 № 4.1/0503, от 03.08.2011 № 11/0503, от 04.10.2011 № 15/0503 с ООО «Авен СПб не учтены на балансе Администрации в составе основных средств, что привело к занижению нефинансовых активов и лишило законных возможностей обеспечения их сохранности и надлежащего содержания.

Кроме того, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказами Минфина России от 30.12.2009 № 150н, от 28.12.2010 № 190н, расходы в сумме:

- 4 159,9 тыс. рублей - на выполнение работ в 2010 году по изготовлению и установке металлических газонных ограждений, детского игрового и спортивного оборудования, предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчетах об исполнении бюджета ВМО за 2010 год по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо статьи 310 «Увеличение

стоимости основных средств»;

- **648,2 тыс. рублей** (за 2010 год – 293 тыс. рублей, за 2011 год – 355,2 тыс. рублей) - на приобретение малых архитектурных форм (скамейки, вазоны, урны), предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета ВМО за 2010 - 2011 годы по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» вместо статьи 310 «Увеличение стоимости основных средств».

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом предусмотрены расходы: на 2010 год – в сумме 17,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме; на 2011 год - в сумме 20 тыс. рублей, не исполнены.

По данному подразделу Администрацией в 2010 году произведены расходы на изготовление памятки «Охрана окружающей среды и экологической безопасности населения».

По разделу 0700 «Образование» (подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей») местным бюджетом предусмотрены расходы: на 2010 год – в сумме 2 170 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 167,2 тыс. рублей или на 99,9 %; на 2011 год - в сумме 4 010 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 691,8 тыс. рублей или на 42,2 %.

В рамках реализации программ мероприятий по спортивной, культурно-массовой работе и военно-патриотическому воспитанию на 2010 год, утвержденных постановлениями главы Администрации от 11.01.2010 № 1.70 (с изменениями от 07.06.2010), на 2011 год – постановлением от 24.12.2010 № 75.3, Администрацией произведены расходы на проведение праздничных мероприятий, конкурсов по военно-патриотическому воспитанию среди образовательных учреждений, военно-патриотической игры «Зарница», и пр.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 30.12.2009 № 150н, от 28.12.2010 № 190н, расходы:

- **в сумме 325,8 тыс. рублей** (2010 год – 233,8 тыс. рублей; 2011 год – 92 тыс. рублей) - на оплату за изготовление полиграфической и подарочной продукции (буклеты, поздравительные открытки, бюллетени к праздничным датам, грамоты, брошюра «Правовые основы и возможности занятости молодежи», кубки, медали, эмблемы) предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2010 год по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо статьи КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

- **в сумме 1 078,9 тыс. рублей** (2010 год – 558,4 тыс. рублей, 2011 год - 520,5 тыс. рублей) – на проведение праздничных мероприятий, посвященных праздничным датам – дню Победы и дню России (муниципальные контракты и договоры от 29.04.2010 № 4/0707 с ЗАО «Северная Венеция», от 04.06.2010 № 7/0707 с ООО «Регион», от 06.05.2011

№03/0707ВП с ООО «Виком», от 06.05.2011 № 04/0707ВП с ООО «Дорс», от 15.06.2011 № 6/0707ВП с ООО «Глория») предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2010 и 2011 годы по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» вместо подраздела 0801 «Культура».

По разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации» (в 2011 году раздел 0800 «Культура, кинематография») местным бюджетом предусмотрены расходы: на 2010 год – в сумме 1 865 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 857,3 тыс. рублей или на 99,6 %, на 2011 год - в сумме 2 190 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 179,7 тыс. рублей или на 99,5 %.

По подразделу 0801 «Культура» местным бюджетом предусмотрены расходы: на 2010 год – в сумме 805 тыс. рублей, исполнены в сумме 801,4 тыс. рублей или на 99,5 %, на 2011 год - в сумме 2 190 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 179,7 тыс. рублей или на 99,5 %.

В рамках реализации календарного плана мероприятий по спортивной, культурно-массовой, социальной работе и военно-патриотическому воспитанию на 2010 год и 2011 год, утвержденных постановлениями главы Администрации от 11.01.2010 № 1.70 (с изменениями от 07.06.2010), от 24.12.2010 № 75.3, Администрацией произведены расходы на проведение праздничных мероприятий, экскурсий, приобретение кондитерских изделий, цветочной продукции.

При проведении настоящей проверки установлено, что за счет средств местного бюджета на основании:

- муниципального контракта от 27.09.2010 № 2/0801 с ООО «Афина», в 2010 году было проведено праздничное мероприятие, посвященное дню Учителя, для педагогических коллективов муниципального округа на сумму **414,8 тыс. рублей;**
- договоров от 18.02.2011, от 26.09.2011 № 2/0801 с ООО «Галатhea», приобретены в 2011 году кондитерские изделия на общую сумму **174,9 тыс. рублей,** которые были вручены педагогическим работникам ГОУ СОШ, расположенных на территории ВМО (к дню Учителя);
- договора от 03.10.2011 № 3.1/801 с ООО «Фолиант Тур» оказаны услуги по проведению автобусных экскурсий для сотрудников ГДОУ №№ 2, 4, 15, 32, 44, 69, участников конкурса профессионального мастерства среди поваров ГДОУ, приуроченного ко дню дошкольного работника на сумму **87 тыс. рублей.**

Поскольку проведение праздничных мероприятий и автобусных экскурсий, приобретение кондитерских изделий в качестве подарков для сотрудников учреждений, финансируемых из бюджетов других уровней **не связано с решением вопросов местного значения, определенных в ст.10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»,** то с учетом норм ст.ст.15 и 86 БК РФ о предназначении местного бюджета для исполнения расходных обязательств муниципального

образования, расходы в общей сумме **675,9 тыс. рублей** (2010 год – 414,8 тыс. рублей, 2011 год – 261,1 тыс. рублей) **на данные цели не могли быть предусмотрены местным бюджетом и, соответственно, Администрацией не могли быть приняты и исполнены.**

Согласно **ст.289 БК РФ**, направление бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, установленные законодательством, **является их нецелевым использованием.**

По подразделу 0804 «Периодическая печать и издательства» местным бюджетом предусмотрены расходы на 2010 год – в сумме 1 060 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 056 тыс. рублей или на 99,6 %;

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства» - с 2011 года) местным бюджетом предусмотрены расходы на 2011 год в сумме 1 500 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 319,5 тыс. рублей или на 88,9 %.

Администрацией произведены расходы на выполнение работ по размещению информационных материалов в газете «Северная Перспектива», изготовление брошюр.

По разделу 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (подраздел 0908 «Физическая культура и спорт») местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 350 тыс. рублей, исполнены в сумме 332,8 тыс. рублей или на 95,1 %.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта») на 2011 год предусмотрены средства в сумме 700 тыс. рублей, исполнены в сумме 537,9 тыс. рублей или на 76,8 %.

В рамках реализации календарного плана мероприятий по спортивной, культурно-массовой, социальной работе и военно-патриотическому воспитанию на 2010 год и 2011 год, утвержденных постановлениями главы Администрации от 11.01.2010 № 1.70 (с изменениями от 07.06.2010), от 24.12.2010 № 75.3, Администрацией произведены расходы на: проведение турниров по мини-футболу, спортивного мероприятия «Ура, каникулы», приобретение призов для награждения победителей и участников спортивных соревнований.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 30.12.2009 № 150н, от 28.12.2010 № 190н, расходы:

- в сумме 30,5 тыс. рублей (за 2010 год – 13,2 тыс. рублей, 2011 год – 17,3 тыс. рублей) - на оплату подарочной и сувенирной продукции (кубков, медалей, эмблем, и т. д.) предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении бюджета за 2010 - 2011 годы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо статьи КОСГУ 290 «Прочие расходы»;

- в сумме 10,8 тыс. рублей - на приобретение материальных запасов (мячей для проведения спортивного мероприятия по футболу) предусмотрены местным бюджетом и отражены в отчете об исполнении

бюджета за 2010 год по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо статьи КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

По разделу 1000 «Социальная политика» (подраздел 1004 «Охрана семьи и детства», код вида расходов 500 «Выполнение функций органами местного самоуправления») местным бюджетом на 2010 год предусмотрены расходы в сумме 100 тыс. рублей, исполнены в сумме 83,7 тыс. рублей или на 83,7 %, на 2011 год – 150 тыс. рублей, исполнение составило 112 тыс. рублей или 74,7 %.

За счет средств бюджета ВМО по договорам от 18.01.2010 № 1/1004, от 05.10.2011 № 3 с Войсковой частью 75752 произведены расходы на обеспечение жизнедеятельности подразделения воспитанников при воинской части 75752 из числа несовершеннолетних детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Пунктом 5 постановления Правительства РФ от 14.02.2000 № 124 «Об утверждении Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия» органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в обеспечении воспитанников воинских частей, **дислоцированных на их территориях**, необходимыми видами довольствия. Поскольку воинская часть 75752 дислоцирована в пос. Бугры, Всеволожского района Ленинградской области, расходные обязательства внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 не могли быть приняты и исполнены в данной форме.

Прочие нарушения

1. В нарушение запрета на осуществление размещения заказа путем запроса котировок на выполнение одноименных работ на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала, установленного п. 3 ст. 42 **Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**, Администрацией размещен заказ на выполнение работ по ремонту набивного покрытия и заключены муниципальные контракты с ООО «КЛИО» (от 01.07.2010 № 10/0503, № 10.1/0503) на общую сумму 972 тыс. рублей.

2. В нарушение п.п. 1 и 2 статьи 18 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» реестры муниципальных контрактов за 2010 и 2011 годы, заключенных по итогам размещения заказов Администрацией, не содержат сведений об исполнении контрактов (2010 год), сведений об изменениях контрактов с указанием измененных условий контрактов, сведений об исполнении контрактов с указанием параметров исполнения,

включая сведения об их оплате, сведений о расторжении контрактов с указанием оснований их расторжения.

3. В нарушение п. 2 ст. 73 БК РФ, реестр закупок Администрации за 2010 год не содержал сведений о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, а за 2011 год – сведений о цене закупки.

4. В результате несвоевременного исполнения Администрацией своих обязательств по перечислению арендной платы за помещения и взносов на обязательное социальное страхование из местного бюджета по подразделам 0103, 0104, были выплачены средства в виде пеней в общей сумме 17,2 тыс. рублей (за 2010 год – 16,7 тыс. рублей, за 2011 год – 0,5 тыс. рублей), что повлекло излишние расходы бюджета в данной сумме.

Оценка законности и целевого использования средств бюджета Санкт-Петербурга, выделенных в форме субвенций бюджету ВМО в 2010 - 2011 годы

Согласно справке Администрации по состоянию на 01.01.2010 на территории ВМО созданы 2 приемные семьи, в которых находятся на воспитании 3 ребенка, на 01.01.2011 – 5 семей (6 детей), по состоянию на 01.01.2012 – 10 семей (14 детей).

Количество опекаемых детей, состоящих на учете в ВМО: на 01.01.2010 – 75 детей, из них получают пособие – 74 ребенка; на 01.01.2011 – 71 ребенок, из них получают пособие – 70 детей; на 01.01.2012 года – 74 ребенка, из них получают пособие – 72 ребенка.

На территории ВМО организаций, медицинских организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеется.

Законами Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджету ВМО № 15 предусмотрены субвенции:

1/ на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству:

на 2010 год - в сумме 1 611,1 тыс. рублей, исполнение составило 1 418,9 тыс. рублей или 88,1 %;

на 2011 год - в сумме 1 840,8 тыс. рублей, исполнение составило 1 820,3 тыс. рублей или 98,9 %;

В ходе проведения настоящей проверки установлено нарушение п.п. 2 п. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», согласно которому не подлежат обложению страховыми взносами все виды установленных законодательством

Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат, начислены страховые взносы с сумм возмещения расходов на связь и транспортных расходов в общей сумме 28,5 тыс. рублей (в том числе в 2010 году – 15,1 тыс. рублей, в 2011 году – 13,4 тыс. рублей), что привело к излишним расходам бюджета Санкт-Петербурга в указанной сумме.

2/ на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и детей, переданных на воспитание в приемные семьи:

на 2010 год - в сумме 6 474,6 тыс. рублей, исполнение составило 5 589 тыс. рублей или 86,3 %;

на 2011 год - в сумме 6 388,1 тыс. рублей, исполнение составило 6 115,6 тыс. рублей или 95,7 %;

3/ на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате вознаграждения приемным родителям:

на 2010 год - в сумме 328,6 тыс. рублей, исполнение составило 320,7 тыс. рублей или 97,6 %;

на 2011 год - в сумме 965,8 тыс. рублей, исполнение составило 964,3 тыс. рублей или 99,8 %;

4/ на осуществление отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях:

на 2010 год - в сумме 60 тыс. рублей, исполнено в полном объеме;

на 2011 год - в сумме 63,6 тыс. рублей, исполнение составило 62,9 тыс. рублей или 98,9 %.

Руководитель комиссии –
главный специалист-инспектор

Ведущий специалист - инспектор

Специалист 1 категории

О.В. Коновалова

В.В. Автухович

А.А. Категова