



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, 6, Санкт-Петербург, 190000
Тел. (812) 576-2461, Факс (812) 576-2490
E-mail: ksp@gov.spb.ru
http://www.gov.spb.ru

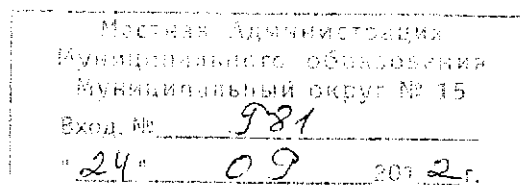
ОКПО 00087053 ОКОГУ 23390 ОГРН 1037843063873
ИНН/КПП 7825675663/783801001
20.09.2012 № 020-095/175

На № _____ от _____

Главе Местной Администрации
муниципального образования
муниципальный округ № 15

Н.В. Ахрем

ул. Руднева, д. 4, Санкт-Петербург,
194291



Справка № 44 от 20.09.2012

**проверки осуществления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге
отдельных государственных полномочий**

В соответствии с распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга (далее – Комитет) от 26.01.2012 № 11-р «Об утверждении плана-графика проведения проверок деятельности органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге по осуществлению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в 2012 году»,
дата проверки: с 03.09.2012 по 10.09.2012

проведена плановая проверка без выезда на место соблюдения обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, связанных с осуществлением органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Наименование органа местного самоуправления: Местная Администрация муниципального образования муниципальный округ № 15 (далее – Местная Администрация МО № 15).

Глава Местной Администрации муниципального образования муниципального округа № 15 – Ахрем Наталья Викторовна.

Должностные лица Комитета, проводившие проверку:

Мацуева Екатерина Михайловна - главный специалист отдела контроля осуществления деятельности по опеке и попечительству Управления по опеке и попечительству Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга (удостоверение № 3 на право проведения проверки органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге от 24.01.2012).

Реквизиты проверяемого органа местного самоуправления:

адрес юридический: 194352, Санкт-Петербург, Сиреневый бульвар, дом 18, лит. А, тел./факс: 516-63-77, e-mail адрес: mo15@newalink.net;

адрес фактический: 194352, Санкт-Петербург, Сиреневый бульвар, дом 18, лит. А, тел./факс: 516-63-77, e-mail адрес: mo15@newalink.net.

Тематика (предмет) проверки: Деятельность органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге по исполнению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Документы, справки, информация, представленные для проведения проверки:

- отчет органа опеки и попечительства Местной Администрации МО № 15 от 31.08.2012 № 727-ооп с приложениями по предложенной Комитетом форме;
- журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, за период с 2010 по 2012 гг.;
- журнал учета опекаемых несовершеннолетних, состоящих на учете в органе опеки и попечительства;
- личные дела подопечных несовершеннолетних (выборочно);
- журнал учета несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органе опеки и попечительства;
- личные дела несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органе опеки и попечительства;
- журнал учета несовершеннолетних, усыновленных гражданами РФ, находящихся на контрольном учете в МО;
- муниципальные правовые акты органа опеки и попечительства по вопросам проверки и материалы к ним.

Сведения о предоставлении в Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий и сроках представления муниципальных правовых актов, информации и документов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий.

В соответствии с распоряжением Комитета от 27.12.2007 N 139-р «О порядке и сроках представления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отчетов об осуществлении отдельных государственных полномочий и порядка заслушивания отчетов должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в Комитет регулярно направляются отчеты и копии муниципальных правовых актов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

В нарушение пункта 2.5. распоряжения Комитета по труду и социальной защите населения от 27.12.2007 № 143-р «О порядке и сроках представления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге муниципальных правовых актов, информации и документов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий» органом местного самоуправления МО № 15 с 2009 года не были представлены в Комитет копии устава муниципального образования.

События, факты, деятельность органа опеки и попечительства муниципального образования Санкт-Петербурга по предмету проверки. Выявленные нарушения и замечания к деятельности органа опеки и попечительства муниципального образования Санкт-Петербурга.

1. В соответствии с требованиями Закона Санкт-Петербурга от 31.10.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» в Местной Администрации МО № 15 исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по осуществлению деятельности по опеке и попечительству по состоянию на начало проверки возложено на трех специалистов:

- руководителя отдела опеки и попечительства Бичёву Ирину Владимировну;
- главного специалиста отдела опеки и попечительства Глазачеву Юлию Владимировну;

- ведущего специалиста Ситникова Александра Сергеевича на период нахождения ведущего специалиста Примак Светланы Валерьевны в отпуске по уходу за ребенком),

что соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга от 31.10.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге».

2. В соответствии с требованиями пункта 3 «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», утвержденных Постановлением Правительства от 18.05.2009 № 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" органом опеки и попечительства осуществляется информирование граждан, проживающих на территории муниципального образования, о деятельности органа опеки и попечительства, о возможности граждан стать опекунами, попечителями, приемными родителями, усыновителями.

В ходе проверки установлены случаи предоставления информации через средства массовой информации и интернет ресурсы с неверными справочными данными. А именно, неверно поименован Комитет по социальной политике населения Санкт-Петербурга и неверно указан контактный номер телефона специалиста по вопросам «принятия ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью».

3. В нарушение требований статьи 146 Семейного кодекса РФ, статьи 10 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423:

3.1. Приняты решения об установлении опеки и назначении граждан опекунами или попечителями (подопечные при наличии медицинских заключений о состоянии здоровья по результатам освидетельствования граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, не соответствующих требованиям Приказа Минздрава РФ от 10.09.1996 N 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями".

А именно, заключения специалистов, осуществляющих его освидетельствование кандидатов в опекуны или попечители, не подтверждены подписью руководителя медицинского учреждения и гербовой печатью.

4. В нарушение требований Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423:

4.1. В актах проверок в отношении в некоторых подопечных не сформулированы в полном объеме: оценка соблюдения прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества; оценка соответствия содержания, воспитания и образования подопечного требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Например, в отношении несовершеннолетних подопечных

4.2. Акты проверок условий жизни подопечных оформлены без учета пункта 12 Правил и требований, предъявляемых к документам строгой отчетности (оформление на бланке органа местного самоуправления, исходящий/порядковый номер и др.). Например, в отношении несовершеннолетних подопечных

5. В нарушение Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423:

5.1. Издан муниципальный правовой акт без учета требований пункта 11 Правил, которым предусмотрена постановка на учет в установленном порядке непосредственно несовершеннолетних подопечных, а не личных дел (постановление от 25.08.2011 № 41.01-о в отношении несовершеннолетней подопечной

6. В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации, рекомендаций Минобрнауки РФ в письме от 31.08.2010 N 06-364 "О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних", требований Приказа Минобрнауки РФ от 14.09.2009 N 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423":

6.1. В нарушение сроков, установленных статьей 122 Семейного кодекса РФ, в отношении несовершеннолетнего проведено первичное обследование условий жизни ребенка и его семьи было лишь 14.03.2012, тогда как, из материалов личного дела несовершеннолетнего усматривается, что сведениями о неблагополучии ребенка и его семьи орган опеки и попечительства располагал с 09.03.2012. Аналогичное нарушение допущено в отношении несовершеннолетней (информация от 01.02.2012, акт – от 09.02.2012).

6.2. В нарушение Приказа Минобрнауки РФ от 14.09.2009 N 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423" в отношении несовершеннолетнего первичный акт от 14.03.2011 обследования условий жизни ребенка и его семьи оформлен не по установленной форме.

6.3. В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ в отношении несовершеннолетних не были изданы соответствующие заключения, являющиеся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, по результатам обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи.

Кроме того, в отношении несовершеннолетней в материалах, представленных к проверке, имеется решение Выборгского районного суда от 18.07.2012 о лишении одинокой матери родительских прав и передаче ребенка на попечение МО № 15. Однако с 18.07.2012 в материалах не представлена информация о вступлении указанного решения в законную силу и сведения о мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов ребенка (за исключением получения сведений о регистрации ребенка).

7. В нарушение срока, установленного Постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 N 432 (ред. от 12.05.2012) "О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации" издано заключение от 02.07.2012 № 538-ооп по заявлению от 20.06.2012 «О возможности временной передачи ребенка, в семью гражданина, постоянно проживающего на территории Российской Федерации».

Кроме того, решение от 02.07.2012 № 538-ооп принято при наличии медицинского заключения о состоянии здоровья по результатам освидетельствования, не соответствующего

требованиям Приказа Минздрава РФ от 10.09.1996 N 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями". Аналогичное нарушение к заключению от 23.05.2011 № 457-ООП.

Также, изданные заключения поименованы не в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 N 432.

8. В ходе анализа постановлений Местной Администрации МО № 15 и материалов, на основании которых органом опеки и попечительства были приняты решения по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних, установлено следующее.

Так, в отношении несовершеннолетнего _____ года рождения, постановлением Местной Администрации МО № 15 от 02.04.2012 № 15.13-о «О жилищной сделке с участием несовершеннолетнего _____ ...» разрешена продажа недвижимого имущества на определенных условиях.

Согласно постановлению несовершеннолетний имеет намерение о совершении сделки, действуя с согласия законного представителя (матери) и при условии выделения матерью в собственность сына имущества по новому адресу.

Однако в нарушение статьи 26 Гражданского кодекса Российской Федерации в материалах к постановлению отсутствует заявление матери о согласии на совершение ее сыном сделки и о намерениях матерью выделения (продажи) в собственность сына долей имущества по новому адресу.

Согласно представленным материалам в качестве заявителя и законного представителя ребенка выступает доверенное лицо матери по доверенности от 19.03.2012, удостоверенной нотариусом Санкт-Петербурга и зарегистрированной в реестре за №О-659.

Однако указанной доверенностью доверитель (мать) не уполномочивает доверенное лицо заключать и подписывать от ее имени договор продажи долей квартиры в пользу ее сына, а также действовать доверенному лицу в интересах сына доверителя в рамках требований статьи 26 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации. Кроме того указанные полномочия являются исключительным правом законного представителя ребенка (родителя) и не могут быть переданы третьим лицам.

Таким образом, не исследовав предварительно в полном объеме все имеющиеся обстоятельства по существу рассматриваемого вопроса, органом опеки и попечительства было принято формальное решение, без соблюдения органом опеки и попечительства требований статей 26, 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации, возможно ухудшающее имущественное положение несовершеннолетнего.

Обобщенная информация и выводы о результатах проверки (предмету проверки), выводы о результатах проверки.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание выявленные замечания и нарушения в деятельности Местной Администрации МО № 15 **необходимо:**

- продолжать достоверно информировать граждан, проживающих на территории муниципального образования, о деятельности органа опеки и попечительства, о возможности граждан стать опекунами через средства массовой информации в соответствии с требованиями пункта 3 «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», утвержденных Постановлением Правительства от 18.05.2009 № 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" посредством периодических печатных изданий, интернет ресурсов, информационных стендов в помещении органа опеки и попечительства;

- устранить нарушение пункта 2.5. распоряжения Комитета по труду и социальной защите населения от 27.12.2007 № 143-р «О порядке и сроках представления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге муниципальных правовых актов, информации и документов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий»;

- принимать решения о передаче детей под опеку или попечительство, приемную семью в соответствии с требованиями статьи 146 Семейного кодекса РФ, статьи 10 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ, «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, исключительно при наличии медицинских заключений о состоянии здоровья по результатам освидетельствования граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, не соответствующих требованиям Приказа Минздрава РФ от 10.09.1996 N 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями";

- исключить в дальнейшей работе несоблюдение требований Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423;

- устранить замечания в части соблюдения требований Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423;

- соблюдать в дальнейшей работе требования Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации, рекомендаций Минобрнауки РФ в письме от 31.08.2010 N 06-364 "О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних", требований Приказа Минобрнауки РФ от 14.09.2009 N 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423";

- исключить в дальнейшей работе нарушение срока, установленного Постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 N 432 (ред. от 12.05.2012) "О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации";

- принимать решения по вопросам защиты имущественных прав подопечных исключительно в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- принять к сведению замечания Комитета, отраженные в настоящей справке;

- признать деятельность органа опеки и попечительства МО № 15 неформальной, организованной и эффективной;

- о результатах и мерах, принятых для устранения замечаний и нарушений, изложенных в настоящей справке, информировать Комитет в срок до 19.10.2012 с приложением документов, подтверждающих устранение нарушений.

**Председатель Комитета
по социальной политике Санкт-Петербурга**



А.Н. Ржаненков

Мацуева Е.М.,
т/ф: 576-25-52